



戰勝疫情 推動復甦

民建聯對2021-2022年度
財政預算案期望

2021年1月

戰勝疫情 推動復甦

民建聯對 2021-2022 年度財政預算案期望

目錄

一、	前言	4
二、	全民抗疫 共渡時艱	5
	1.全民抗疫	5
	2.共渡時艱	6
三、	重啟經濟 有效施政 改善民生	11
	1.重啟經濟	11
	2.強化施政效益	12
	3.住屋與交通.....	13
	4.福利與民生.....	16
	5.醫療.....	17
四、	融入國家 善用機遇	19
	1.大灣區機遇.....	19
	2.香港與深圳.....	21
五、	支持產業 推動創科	23

1. 強化產業發展	23
2. 協助中小企開拓市場	29
3. 強化科研商品化能力 加強創新	30

一、前言

過去一年，香港受到美國打壓中國、黑暴攪炒以及新冠疫情的多重衝擊，經濟持續走下坡，就業情況大幅轉差。特區政府在推出多輪紓緩措施以協助市民應對新冠肺炎病毒疫情後，綜合赤字將超過 3,000 億元，是年度政府財政儲備水平急速下跌至約 8,000 多億元。市場預計，在赤字仍會持續以及仍需推出額外紓緩措施下，政府儲備將會進一步收縮，並可能到達 5,000 至 6,000 億元左右「警戒水平」。

公共財政的穩健對維護市場信心及香港的信貸評級極為關鍵，民建聯認為，面對未來全球經濟復甦將極其緩慢，以及民生福祉不能怠忽的兩大考慮，特區政府雖然不應輕易加大經常性開支，但面對本港社會需進行各方面制度改革的需要，以及不排除美國總統換屆後推出進一步打壓香港的行動，甚至是禁止本港金融機構進行外匯交易及購買美國資產等嚴厲的金融制裁措施，當局未來應該緊守理財紀律，嚴格控制開支，在善用儲備、「應使則使」原則下繼續防控疫情、改善經濟與民生，紓解有需要市民的苦困；並應把施政模式邁向突破過去固有框架的新階段，不捨難取易，要敢於投資未來，推動產業升級轉型，更積極融入國家「十四五」規劃的發展大局，為民間創造更大財富，從而提高市民對政府施政能力的信心及認受性。

基於以上的看法，我們就 2021 至 2022 年度財政預算案提出四大範疇，合共 110 項建議，在可計及的金額涉資逾 600 億元。詳情如下：

二、 全民抗疫 共渡時艱

1. 全民抗疫

疫情再惡化 須推全民強制檢測

儘管民建聯一直促請政府須採取有力措施，檢視和堵塞海外入境人士播疫漏洞，並實施社區隔離措施，加強追縱病毒及抽出社區隱型傳播鏈，但當局在新冠病毒肺炎防控疫情上持續出現錯漏，導致「清零」目標至今無法實現。建議特區政府在首批新冠疫苗快將抵港情況下，為防疫情一旦再惡化，或出現第五波，應預留足夠資源盡快推行全民檢測，全面查找及截斷社區傳播鏈。

及早步署疫苗接種計劃

為爭取疫苗抵港後能即時為高危群組，以及按序為其他市民安排進行接種，要求特區政府及早步署及公布疫苗接種計劃，讓市民能盡早有所準備。

向中央政府請求支援

由於全民檢測涉及龐大的人力和物力，因此較難單靠香港。建議特區政府在有需要時，向中央政府提出請求，再次派出核酸檢測支援隊，組建「氣膜火眼實驗室」，加大本港檢測能力，從而支援香港在短時間內完成全民檢測。

加強控制疫情配套支援措施

- 向因僱主/員工接受強制檢疫隔離而被迫停業的企業/商號，提供一次性資助。

- 將現時因感染新冠肺炎而收入受損的在職人士可獲政府提供 5,000 元恩恤津貼措施的適用範圍，擴大至須接受強制檢疫隔離的在職人士。

2. 共渡時艱

設立「失業援助金」

面對失業率高企，政府必須盡快設立臨時「失業援助金」，由疫情開始至政府宣布結束此計劃期間，向失業一個月或以上的香港居民發放臨時援助金，以支援失業人士。失業人士只需以個人名義申請，不用資產審查，每名申請者同一時間只可選擇綜援或臨時失業援助金其中一項。認為「失業援助金」的援助期宜設六個月，失業人士每月獲發放金額 6,000 元。

容許提取強積金供款應急

面對疫症長期作戰，市民需要更多應急錢，故建議修例容許僱員提取強積金戶口中僱員供款的累算權益款項一次，以作應急，金額上限為相關累算權益總金額的百分之五十或 10 萬元，並以少者為準。

創造更多臨時職位

自第二輪「防疫抗疫基金」推出以來，政府已於公營及私營界別開設接近 30,000 個有時限的職位，並在施政報告中宣布推出為更多不同行業創造行業為本的就業機會措施。建議在已公布開創的有時限職位的基礎上，額外再增加不少於 10,000 個臨時職位，重點範疇包括：

- 抗疫及疫苗接種計劃相信在本年底前仍會繼續，建議聘請外間人手支援有關預計工作的後勤服務，減少調動現職公務員，以維持政府各部門的正常運作；
- 支援市區及鄉郊(特別是郊野公園)的潔淨及環境衛生工作；

- 針對大量體育及文藝從業員在疫情期間失業，建議當局開辦更多網上互動體育訓練、文化藝術及語言課程，涵蓋不同種類的體育運動和藝術文化課程，招聘不同的體育或文藝導師進行教學；
- 就現有政府熱線服務的接線生經常有人手不足問題，建議外聘短期臨時職位加以應付；
- 針對推廣環保回收及分類再造等工作額外再增聘人手；及
- 在預期 2021 年後半年全球疫情於疫苗使用下逐步紓緩下，建議訂立特別的網絡推廣計劃，增聘多種風格路線的網絡 KOL，製作網絡推廣內容，重點針對香港旅遊景點、餐飲及零售等進行網上推介。

繼續推出稅務寬減及紓解民困措施

新冠肺炎疫情肆虐全球，國際經濟大幅倒退下，去年本港經濟繼 2019 年下半年出現負增長後，更進一步急挫，大部份行業出現經營困難，失業率亦明顯飆升，企業經營與市民生活負擔更見沉重。因此，面對外圍政經與本港經濟多方面挑戰下，特區政府應透過稅務寬減及紓解民困措施，以協助中小企與各階層市民渡過這數十年來少見的經濟難關。建議措施如下：

(1)個人/家庭

- 寬減 2020/21 年度百分之一的薪俸稅及個人入息課稅，上限 20,000 元。
- 繼續容許因財政困難獲批准分期繳付 2020/21 年度薪俸稅及個人入息課稅的納稅人豁免繳付 5%附加費的同時，亦讓申請獲批緩繳部分或全部暫繳稅的人士，毋須繳付 5%附加費。
- 設立聘請外傭開支扣稅額，以幫助中產及有需要照顧長者或兒童的家庭。扣稅金額上限建議以外傭標準合約月薪水平作標準，即每年為 55,560 元。每位納稅人均只可享有一名外傭扣稅額。
- 設立居所租金扣稅額。向沒有擁有自置物業的納稅人設立居所租金扣稅額，上限 100,000 元，享用期為 20 年。

- 寬免 2021/22 年度住宅全年差餉，以每戶每季 2,500 元為上限。
- 繼續提供電費補貼，補助應不少於 2020 年 1 月開始，向每個合資格電力住宅用戶戶口提供一次過 2,000 元的電費補貼額，並分 12 期注入。
- 為公屋住戶代繳一個月租金。其中，為須向房委會繳交額外租金的租戶繳付單位一個月的基本租金。至於香港房屋協會乙類單位的非長者住戶，則為他們繳交一個月租金的三分之二。
- 發放額外一個月高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼、長者綜援、60-64 歲人士的綜援金及就業支援補助金、在職家庭津貼金額。
- 為合資格領取長者醫療券的長者額外提供一次性 1,000 元金額。

豁免滯留內地港人繳付個人所得稅款

由於疫情影響，部份港人並非因工作原因而在內地滯留超過 183 日，因而需要繳付內地個人所得稅款。建議特區政府與內地政府商討及爭取，因應疫情的特殊情況，例如以「先徵後退」方式，豁免計算受疫情影響的日子。

設償還學生貸款扣稅安排

設立償還學生貸款扣稅安排，以減輕青年人的稅務負擔。金額上限建議為 15,000 元。

(2) 企業

- 寬減 2020/21 年度百分之一的利得稅，上限 20,000 元。

- 繼續容許因財政困難獲批准分期繳付 2020/21 年度利得稅的人士/公司豁免繳付 5%附加費的同時，亦讓申請獲批緩繳部分或全部暫繳稅的人士/公司，毋須繳付 5%附加費。
- 豁免中小企商舖的商業登記費及相關牌照費用，包括「商業登記證」、「販商牌照」、「船隻牌照」、「魚排牌照」等。
- 進一步延長政府物業及短期租約等合資格租戶的七成五租金寬減或租金全寬免至 2021 年年底。
- 非住宅用途水費及排污費寬減百分之七十五的措施，進一步延長多 9 個月至今年年底。
- 非住宅物業單位的差餉寬減上限，建議來年度維持每季 5,000 元。

延長及增加「中小企融資擔保計劃」貸款上限

為照顧中小企應對經濟下行困境的資金緊絀問題，政府應進一步擴大「中小企融資擔保計劃」的貸款上限，包括將百分百擔保的貸款上限由 500 萬元增至 1,000 萬元，並把申請期延長至今年年底，為有需要的中小企提供貸款。

延長為企業貸款及供樓人士提供的「還息不還本」安排

2020 年初，銀行為減輕業主供樓壓力，推出「還息不還本計劃」，其後更將適用範圍擴展至政府資助房屋。有關「還息不還本計劃」為期 6 個月或 12 個月。同時，金管局聯同「銀行業中小企貸款協調機制」自 5 月 1 日推出「預先批核還息不還本」安排予合資格企業客戶，銀行會向合資格的企業借款人提供「預先批核還息不還本」安排。但現時疫情未退，經濟及就業環境依然充滿挑戰，期望當局、銀行界、金管局及房委會能再次攜手合作，進一步延長有關「還息不還本計劃」至今年底。

臨時立法為工商業租戶設立「租金假期」

參考新加坡做法，透過訂立臨時法例為受疫情影響的工商租戶設立「租金假期」，為期 6 個月。受疫情影響的租戶，包括按照《預防及控制疾病條例》規定需要關閉的場所、因封關而直接受影響的遊旅業及航運業，以及提供營運證明以證明營業額較疫前下降一半的租戶，可向業主放出書面通知，暫停按租約繳交全部或部分租金，合共最長 6 個月；業主接獲通知後，不能因租戶欠租或未能按時繳納租金，而向租戶採取法律行動或收回出租物業。「租金假期」設有仲裁機制，讓業主可拒絕接納租戶的通知，以避免措施被濫用。

三、 重啟經濟 有效施政 改善民生

1. 重啟經濟

疫苗注射後豁免隔離往返內地

鑒於香港與內地的跨境往來長時間受到疫情阻礙，政府應盡早與內地政府商討，爭取容許已經接種新冠疫苗、並證明已產生病毒抗體的香港居民，前往內地可以豁免隔離檢疫，藉此恢復正常跨境往來。

建立「旅遊氣泡」

清零後，先恢復粵港澳三地通關，然後再逐步與其他國家合作，推出「旅遊氣泡」。同時，旅發局及政府相關官員到海外路演，宣傳香港旅遊新安排的一連串活動及項目，同時聯繫各大航空公司及旅行代理商，推出相關旅遊促銷計劃，吸引國際旅客重臨到訪。

線上線下路演宣傳本港市場

- 香港一直是內地和世界其他地區之間經貿往來的主要平台，經歷了 2019 年下半年社會暴動以及 2020 年新冠疫情後，為了維持本港的固有優勢，以及應對美國打壓中國和香港所帶來的挑戰，特區政府應積極協助本港中小企開拓海外，特別是東盟和亞洲市場，並吸引更多海外企業到大珠三角投資以及在本港設立辦事處，就此，政府應撥出資源，由投資推廣署、貿發局、各海外經貿辦聯同各商會及商界人士，進行相關的「線上」及「線下」海外投資路演推廣工作，提升國際投資者到香港及內地投資經營的信心。
- 政府未來亦應與旅發局進行海外宣傳，以告知海外市場香港已恢復會議展覽活動，並加大力度推廣會議展覽商務旅遊。

舉辦大型盛事

疫情過後，盡快與各體育總會和文娛事業聯合舉行各項大型體育、文化及娛樂活動，營造盛事及節日氣氛，以帶動旅遊及消費。

2.強化施政效益

提高行政效率

針對政府架構、行事管理及公務員體制的效率進行檢討

現時政府決策及行事程序已多年沒有作全面檢討，儘管當局已設有效率促進辦公室，但大部份工作只針對細微安排上的改善，對推進行政機關提升整體效率作用有限，令政府的工作仍然官僚僵化，決策程序和行政流程仍冗長繁複；再加上，疫情期間更突顯部門間缺乏合作溝通，以及行事程序和公務員應變大型事故的能力不足的問題；而公務員在家工作，更曝露出政府電子化步伐非常落後及緩慢，令政府服務在疫情期間受嚴重影響，難以符合公眾期望和要求。我們建議政府本年度開展有系統檢討：

- 針對政府決策架構及作業流程進行全面檢討，目標是檢討整個決策架構和行政程序管理，提高決策及諮詢制度的效率，並加強政府部門內部、跨部門之間協作，根據實際情況精簡流程，減少不必要的環節，從而提高行政效率；
- 針對政府作業流程數碼化的工作，以提高行政效率，及強化部門間信息傳達；
- 政府在 1999 年曾就公務員體制進行檢討，相距現時已有二十多年，建議本年度開展公務員體制檢討，令公務員管理更切合現代化的要求。

全面檢討及提高基建成本效益

近年多項大型基建項目，包括中環灣仔繞道、廣深港高鐵及沙中線等均出現嚴重超支情況。儘管當局先後成立「項目策略及管控辦事處」，及將之升格為「項目成本管理辦事處」，但大型工程嚴重超支涉及項目決策、行政程序、工程設計及施工階段等不同過程，甚至涉及政府採購政策和建造業人力政策等，遠超現有辦事處的職能範圍。為此，我們建議當局本年度邀請獨立專家全面檢討過去大型工程造价高昂、工程延遲及嚴重超支的成因，以及因政府與承建商、工程顧問公司之間的合約條款所衍生的種種問題，從而從項目決策至落實工程各環節提出改進建議，以防止同類問題重演，以及壓低政府工程的開支。

研究改革稅務及再分配機制

簡單低稅制是香港成為國際經貿和金融中心的重要基礎，但亦被批評造成了社會貧富差距嚴重。面對社會貧富差距持續擴大的情況，政府應用兩年時間對現行的稅務制度及福利制度進行全面檢討，以期找出更能與時並進，以及更為社會公眾接受的利益再分配機制，縮窄貧富差距，讓更多市民能分享經濟成果。

3. 住屋與交通

全力開拓土地，增建房屋

政府必須全力、全方位開拓土地，建議措施包括：

- 繼續進行「明日大嶼」項目的融資安排及向公眾澄清誤解，並盡快完成「明日大嶼」及「新界北」的規劃研究，以確定往後的工作方向，積極研究以公眾利益為由，收回長期荒置農地，作公營房屋及社福設施用途。
- 發展 1%至 2%郊野公園邊陲用地，作公營房屋及社福設施用途，並重啟就開發郊野公園邊陲地帶兩幅土地作公營房屋及非牟利的老人院等非地產用途的可行性研究。

- 應更著力於解除短、中期缺地的危機，力爭在短期內推展、落實或完成已承諾的覓地建議和相關政策，包括改劃棕地、發展粉嶺高球場、古洞北/粉嶺北、洪水橋/廈村及元朗南新發展區等。
- 未來 25 年內，本港土地缺口達 1,200 公頃，為加快及支援相關的土地拓展工作，建議建立為數約 2,000 億元的「土地開拓基金」，透過精簡撥款程序，以支援政府積極收回新界被囤積的土地。
- 在開拓土地及填海的過程中，難免會影響原有土地上及水域內的作業者及居民，當局必須注意土地發展對漁農業、棕地作業、鄉郊及寮屋居民的影響，推出合理的搬遷補償、復業選擇及發展政策，讓受影響居民獲得安置、經營者獲得補償及持續發展的空間，包括規劃農業保護區或「農業園」以保護本地農業。

透過發債為大型基建融資

為了提高香港的競爭力，當局有必要繼續投資基建項目。在公共財政存在一定壓力以及為了增加政府運用資金的靈活性，建議當局在目前低息環境下，透過發行政府債券來提供資金，以開展對本港有長遠經濟效益的基建工程及其他投資項目。債券種類及方式可包括積極發行透過為工務計劃下提供環境效益的工程融資的綠色債券，以及進一步提高政府債券計劃可借入款額的上限，發行規模達 3,000 億元或以上的長年期債券，用於大型基建發展等非經常性項目開支；透過公共投資，以彌補社會總體需求不足，直接提振經濟和就業；既作開源之餘，亦可進一步強化本港債券市場的深度和發展，以鞏固香港作為國際金融中心的地位。

籌劃交通基建 帶動經濟 增加就業機會

- 盡快落實 2014 年鐵路發展策略的新鐵路工程，包括訂立南港島線西段，以及西鐵南延線興建時間表，並為了提升鐵路運載能力，應從速規劃東九龍線及北港島線。

- 制定短、中及長期方案解決長期困擾新界東居民的塞車問題，包括盡快完成大埔公路（沙田段）擴闊工程；興建由大埔直駁青沙公路的沙田繞道；並盡早籌劃興建東鐵二線，以紓緩現時東鐵線於繁忙時間出現過份擠迫的壓力。
- 為應對新界西人口急劇增加後對區內外交通配套的需求，建議從速落實多項基建項目，包括興建「荃屯沙 / 新界鐵路」，方便居民從屯門直接往返荃灣及跨區至沙田一帶；增建區域主要幹道，從速推展十一號幹線及屯門繞道工程等基礎建設。
- 為配合啟德發展項目及未來九龍東龐大發展需要，建議當局重新考慮九龍東環保連接系統「單軌列車」方案，並探討採取更靈活模式，按工程的複雜性合併使用「單軌列車」及「多元組合模式」興建。
- 在明日大嶼基建規劃上，建議率先規劃接駁人工島與新界西鐵路，特別是未直接與人工島連接的部分，盡早展開前期設計及勘察等興建工程工序，以貫徹本屆政府提倡「基建先行」規劃方式，運輸基建帶動土地發展策略。
- 加快推動鄉郊工程。恢復「鄉郊規劃及改善策略」，設立專款專用基金，推動落實鄉郊地區大型基建設施及環境改善工程，以創造新的就業職位。

盡快落實 60-64 歲市民 2 元乘車優惠

60-64 歲市民 2 元乘車優惠是行政長官 2020 年初承諾的十項惠民措施之一，然而，自公布至今已 10 個月，仍未見任何具體安排包括施行時間表。民建聯要求政府必須盡快落實 60-64 歲市民 2 元乘車優惠，並要在短期內公布施行時間表，讓市民安心。

修訂港鐵票價調整機制

在港鐵現行的票價調整方程式中加入「盈利指數」，並將港鐵每年賺取的盈利與計算方程式直接掛鈎，按港鐵的盈利能力削減加價幅度，從而減輕加價壓力。

4. 福利與民生

設立「開工不足援助津貼」

優化現行在職家庭津貼計劃，為這些在職的低收入家庭提供直接支援，加入開工不足援助津貼，設立「64 至 144 小時總工時」新層級，及放寬申請者的入息及資產門檻，以支援那些有工作但卻收入大為減少的家庭，並把津貼額增加半倍等。

設立「照顧者津貼制度」

為避免照顧者因長期照顧缺乏自理能力的家人而出現壓力「爆煲」，導致家庭慘劇發生，以及肯定他們為家人及社會的付出和貢獻，建議當局優化現行「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」及「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」措施，加大支援力度，並設立完善「照顧者津貼制度」，透過政府、專業服務機構及照顧者三方訂立被照顧者個人化服務協議；內容包括服務機構須為照顧者提供一站式跟進服務、個人情緒支援，及定期作出服務調整和審核；而照顧者亦須按協議為被照顧者提供照顧服務，每月亦可獲得與最低工資掛鈎的「照顧者津貼額」。

推出「提升消防安全計劃」

鑒於本港舊樓及三無大廈因技術及業權分散等原因，難以依法安裝消防裝備，導致不少舊樓住客及劏房戶的生命安全難以得到保障，另一方面，遵辦消防處發出的「消防安全指示」的比率只有不足 4%，亦反映有必要提高市民關注消防安全的教育及宣傳，建議當局推出 5 億元「提升消防安全計劃」，用以向舊樓或劏房戶等提供資金，購買滅火筒、滅火氈或防火沙「消防三寶」，以及加強向公眾推廣關注消防安全及使用消防設備的教育及宣傳。

加強全港清潔

自香港在 3 年前錄得全球首宗大鼠戊型肝炎後，本港單在 2020 年再錄得至少 7 宗確診個案。據統計，全球現時累計發現共有 16 宗大鼠戊型肝炎確診個案，香港佔了當中 15 宗，反映本港鼠患嚴重。另一方面，儘管環境衛生未必與新冠疫情直接相關，但若衛生情況惡劣，鼠患蚊患嚴重，以及社區環境清潔度不足，會在一定程度上削弱市民的免疫力，甚至可能加重疫情。建議政府推行「全城清潔大行動」，策動 18 區攜手提升全港公共衛生，針對公眾地方、公共屋邨及後巷等，展開徹底清潔和消毒，減低疾病傳播風險，並喚起市民對環境及個人衛生的關注。同時要徹底清潔疫廬，並增聘人手及加強前線潔淨及執行防疫工作人員的培訓，確保前線工作人員的個人防護安全，並且有效地執行公共衛生及防疫工作。

加大力度調低強積金收費

當局應加大力度調低強積金收費，包括積極研究配合一站式「積金易」平台的啟用，實施劃一固定小額行政費收費措施，以降低強積金的整體收費水平。同時，在一站式「強積金基金平台」啟用下，積金局應進一步加緊向受託人瞭解不同基金管理費水平的原因，並要求受託人就個別管理費水平偏高的基金檢討其管理費。此外，積金局須加快審批，以推動強積金受託人推出「提取收益產品」計劃，為臨近退休的打工仔能在退休後繼續投資，達致「進可攻退可守」目的，並且助退休人士更有效應對通脹。

5. 醫療

推出乳癌篩查計劃

乳癌為本港婦女頭號殺手。鑒於目前歐洲美加等全球三十多個國家及地區，早已先後推行乳癌篩查，而及早治療乳癌，治癒愈率高達九成，建議政府透過公私營醫院協作、關愛基金等，分階段為 40 歲或以上婦女推行全民乳癌篩查計劃，及早

偵測乳癌，減低乳癌死亡率和晚期個案。此外，應增撥資源，加快公營醫院或其他診所治療乳癌患者輪候時間，讓患者盡早接受治療，並加強社會服務以支援乳癌患者及其照顧者。

為長者提供公營牙科服務

設立公營牙科門診，增設長者服務專區，除了處理止痛及脫牙外，同時為他們提供各項牙科保健、護理和鑲牙，以及早防治口腔問題。

四、 融入國家 善用機遇

1. 大灣區機遇

建立大灣區跨境快速支付系統

人民銀行目前已通過「網上支付跨行清算系統」，組織商業銀行推出「手機號碼支付」功能，讓客戶可以只輸入收款方姓名、手機號碼（須與銀行賬戶綁定），便可以進行實時轉賬匯款，而且可以跨行進行。如果香港「轉數快」與內地這快速支付系統能夠對接，將可大大便利跨境資金流動，方便港人在內地工作、生活和消費。建議特區政府向內地爭取，以大灣區為試點，將香港「轉數快」與內地的網上實時轉賬支付系統對接，建立跨境快速支付系統，容許香港居民通過香港的網上或手機銀行，輸入收款方的姓名和手機號碼，即可向內地進行跨境、跨銀行的實時免費轉賬匯款。同時，容許通過這系統執行香港居民每日匯款 8 萬元到內地的金額上限，亦取消只能匯款到本人同名個人戶口的限制。

助中小企把握內地「內循環」發展機遇

香港須把握內地構建內外「雙循環」，並以「內循環」為主的新發展格局所帶來的新機遇，聚焦內地市場商機，並在其中扮演重要角色。為協助及推動港企優勢產品擴大在內地內銷、拓展進口分銷業務，從而協助內地進一步擴大內需，並搶佔內地這一最具潛力的市場，建議政府進一步提高「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」（BUD 專項基金）每家企業的累計資助上限，由 400 萬元進一步增至 600 萬元，以助中小企積極拓展內地以至自貿協定計劃下相關經濟體的市場空間。

設立更多青年大灣區就業機會及就業創業資訊平台

除了推行「大灣區青年就業計劃」和「大灣區青年創業資助計劃」外，為協助青年把握粵港澳大灣區發展機會，特區政府應加強與商界合作，提供更多類別的內地工作崗位，並向獲聘青年提供最少半年薪酬津貼。此外，應與廣東省及澳門政府協調，爭取設立一站式的大灣區就業創業資訊平台，除了就業及相關僱員法規訊息外，亦整合各地及各類工商部門的資訊，包括公司註冊資訊、稅務資訊、工商法律法規等，並加強向外界宣傳有關平台，以激發更多香港青年到大灣區就業創業的積極性。

為港澳中醫設大灣區中醫師執業考試

全國人大常委八月通過決定，設立粵港澳大灣區律師執業考試，讓港澳律師通過考試後可取得廣東省的執業資質，從事特定範圍的內地民商事法律事務。據此，日後香港律師將可以更容易在大灣區執業及發展。鑒於《粵港澳大灣區中醫藥高地建設方案(2020-2025)》提出要「推動港澳中醫師在內地公立醫療機構執業」，建議特區政府向內地爭取，參考律師界別的先例，特別設立門檻較低的大灣區中醫師執業考試，或者以其它便利的行政安排，允許香港中醫師到廣東省公立中醫院坐診，並設定期限如三年。這樣既可推動大灣區中醫藥交流發展，亦可提高整體中醫師的診治水平。

加強香港與澳門之間的中醫藥合作

香港應加入粵澳在橫琴建立的中醫藥科技產業園，憑借著香港的各项優勢，加強園區內檢測認證、科研和行銷等的實力，並吸引更多相關企業進入園區，發揮集聚效應，促進中醫藥發展。

優化口岸通關手續

為了配合大灣區的發展，打通人流和物流，兩地口岸應研究簡化過關手續，包括在更多口岸如皇崗口岸實施一地兩檢，並將陸路口岸的各項驗貨標準進一步公開及透明化，以便利愈趨頻繁的跨境活動。此外，在國家政策上亦應進一步簡化轉口貨物的清關手續，包括研究在內地的指定區域，允許轉口香港的貨物可以使用航空運輸的集裝器等。亦可研究在口岸建立儲存櫃，以便利貨物通關。長遠亦應研究在珠海建立貨物轉運/集散中心，鼓勵航空貨物的陸路運輸經珠港澳大橋向粵西分流，以減輕皇崗口岸、虎門大橋一線的運輸壓力，從而提升香港乃至整個大灣區作為國際貨運樞紐的競爭力。

促進港珠澳大橋車流量配套措施

港珠澳大橋通車逾兩年，車流量一直偏低，新冠肺炎疫情影響粵港澳三地往來，令大橋的車流量跌至谷底。建議三地政府努力協商，除了容許港車北上自駕遊及設立自動化停車場設施，讓來自廣東省及澳門的車輛到港泊車轉乘外，應進一步增加三地車輛使用大橋的方式，包括特區政府與廣東省政府應就在港方口岸設立鮮活食品檢疫檢驗設施，以方便珠江西岸食品等物流輸港或者進行轉口安排，從而進一步便利三地人員貨物交流，亦能發揮大橋更大的效益。

2. 香港與深圳

加快發展深港科技創新合作區

香港和深圳已決定大力發展河套地區港深創新及科技園，和深圳河北側毗鄰的「深方科創園區」組成「深港科技創新合作區」，包括吸引更多風險投資、科技服務產業，推動專利技術創業孵化、應用轉化，完善知識產權制度，建設創新技術與產品的供需市場。期望兩地政府能加快項目進度，並盡快確立各項優惠政策，包括

推動更少限制的資金結算制度等。同時，盡快為高端的科技人才推行創新靈活的出入境制度以及稅收制度，以吸引及便利人員往來。

重新研究港深西部快速軌道

香港和深圳政府早在 2008 年開始，共同研究興建鐵路以連接兩地機場，以加強空港合作，並推動兩地西部地區的發展，其後因憂慮項目的整體財務可行性，故決定暫時擱置項目，但表示日後或會另行研究興建一條連接香港及前海的跨境快速軌道的可行性。經過多年的發展，前海作為廣東省自貿區的一部份，近年的發展一日千里。而特區政府擬推行的「明日大嶼」願景計劃，在大嶼山一帶填海近 1,700 公頃，為多達 110 萬人口提供居住地方，及發展第三個商業核心區。可見，在深圳和香港的西部地區，建立更快捷的連結通道，已變得越來越有必要。故兩地政府應重新考慮興建港深西部快速軌道，其目的不再只是連結兩地機場，而是連結兩地的核心區域，以促進港深西部地區的發展。方案之一，可以是在現有的西鐵網絡上興建支線。

探討興建港深東部快速軌道

過去深圳東部的發展一直落後於深圳西部，由於跨境需求不大，故目前港深兩地在東部只有沙頭角和文錦渡兩個陸路口岸。但深圳市近年推動城市東進戰略，推動東部發展軸由羅湖、鹽田向龍崗、坪山、大鵬延伸，建設與西部中心功能協同，互相呼應的東部中心。為配合發展，將興建 6 條鐵路、14 條城市軌道。故未來，港深東部的立體交通連接需要將會越來越大。目前蓮塘口岸的開通，只是打通了公路連接，在鐵路方面仍有發展空間。故此，建議兩地政府就興建港深東部快速軌道展開探討，以連接兩地鐵路網，便利人流及貨流可以達到「東進東出」的目標。

五、 支持產業 推動創科

1. 強化產業發展

金融業

促進香港成為全球數碼金融中心

內地目前積極加快構建以國內大循環為主題、以高水平開放推進外循環的「雙循環」相互促進的新發展格局。香港應在創新金融、綠色金融及普及金融等領域，與內地加強合作，促進創新科技與創新金融的深度融合，帶動 IPO、財富管理和人民幣離岸市場加快發展，在推動內地金融擴大開放的同時，進一步提升香港國際金融中心地位。

作為帶動虛擬資產及證券型代幣發行 (STO) 的市場發展，證監會 2019 年 11 月已發表有關監管虛擬資產交易平台的立場書。鑒於 STO 對本港證券經紀行、資產管理及高專業投資者來說屬於新產品，可吸引全球投資者與基金公司在港投資，亦協助粵港澳大灣區市場從事更大的集資活動，因此能強化香港的財富管理中心地位，提升市場流通量、活力與深度，亦為大灣區市場發展有良好的展示作用。建議政府必須抓住發展機會，在明確制定相關監管制度的同時，亦推出一連串措施，以促進證券型代幣發行、央行數字貨幣及數碼資產的業務，未來在兼具環球數碼資產交易中心、數碼離岸人民幣中心及央行數字貨幣交易結算中心角色下，晉身全球數碼金融中心。建議如下：

- 加緊強化本港的相關基礎設施，包括加快推行無紙化交易及數碼身份認證，並加強相關的會計核數、合規等金融人才的培訓，以推動虛擬資產及證券型代幣發行的上市集資市場發展，成為環球數碼資產交易中心；
- 基於金管局與人民銀行數位貨幣研究所研究使用數字人民幣進行跨境支付的技術測試，並作相應技術準備的合作，未來應積極參與央行的數字貨幣及電子支付研究工作，並透過擴展離岸和跨境人民幣支付與結算的應用，從而協

助國家促進包括在東亞 RCEP 區域以及「一帶一路」沿線國家使用數碼貨幣及電子支付；

- 建立央行數字貨幣的跨境支付結算網絡和基建設施，以實現央行數字貨幣在「批發」層面的即時完成跨境資金轉撥，並實現外匯交易同步交收，此舉既可為內地央行數字貨幣提供境外試驗場，亦可讓香港發展基於數字人民幣的商業銀行業務和投資銀行業務，即從事數字人民幣存款、貸款、信託，及協助商戶支付業務，爭取成為數碼離岸人民幣中心，以及環球性/區域性央行數字貨幣交易結算中心，繼而晉身為全球數字金融中心。

進一步擴大兩地金融市場互聯互通

為滿足大灣區以及內地其他城市居民對保險的高需求，建議內地與香港兩地市場參考「滬港通」、「深港通」的封閉管道及基金互認的制度安排，逐步建立保險產品互認及互聯互通機制，積極研究並推動香港與粵港澳大灣區以至上海之間的保險業務互聯互通，在規管、理賠及客戶保障等方面制定完善的規則，讓兩地市民可以方便地購買對方的合規保險產品。同時，建議積極與內地推進擴大「深港通」、「滬港通」的交易產品範圍至 ETF（交易所買賣基金）等，把債券通擴展到包括「南向通」，以及開發新的產品和服務，如設立與「深港通」、「滬港通」A 股掛鈎的香港上市結構性產品，包括期貨期權，並逐步納入在「深港通」、「滬港通」南向交易的證券範圍內。推動新股上市認購、大宗商品衍生產品及場外金融衍生產品市場的互通模式，以及推動日後兩地建立優勢互補、分工合作、共同發展的期貨市場體系。

逐步建立民生金融產品互認

調整及優化兩地基金互認規則和監管政策，將《內地與香港基金互認安排》擴展到銀行領域產品的雙向互認和市場聯通。循序漸進建立雙向民生金融產品及服務，香港應與內地爭取，在粵港澳大灣區盡快落實推出跨境「理財通」細節，推出各種個人理財產品的民生金融產品和服務，形成大灣區金融生活一體化。

高增值航運業

制訂中長遠發展藍圖

對上一次政府進行航運業的發展研究已是 2014 年，因此，建議政府應聯同香港海運港口局推出新的研究項目，以制訂香港高增值航運業發展的中長遠發展藍圖，訂出明確的規劃目標以及工作計劃，包括積極爭取海事國際組織來港開設分部，有助行業發展，從而吸引更多船東、海事仲裁機構、海事保險公司及船舶融資機構等來港設立公司，形成產業集群，為客戶提供一站式服務，推動香港成為真正高增值航運服務中心，為粵港澳大灣區的港口群提供高增值服務。

進一步推動高增值第三方物流業發展

近年，物流業逐步轉向處理高價值貨物和提供高增值服務，以配合市場的發展趨勢，不少外國品牌來港設立區域分銷中心，並委託第三方物流服務提供者在香港進行存貨管理、標籤、包裝等高增值服務，才將貨物適時和適量地分發到其他國家或地區。因此，政府應持續物色合適土地，供業界興建現代化物流設施，以推動高增值第三方物流業的發展外，亦應參考海外經驗，積極研究如何透過新措施，以進一步吸引海外企業來港設立物流集散中心，強化香港物流轉運的角色。

統籌大灣區港口規劃

大灣區內的港口之間一直存在競爭關係。為了推動區域協調，共享雙贏，三地政府應考慮統籌港口規劃，不但促進區域內各港口合理分工，協同發展，更可研究在珠江口建設聯合港口，將兩個或多個城市的港口集中營運，並效法美國紐約與新澤西港口事務管理局 (PANYNJ) 的先例，成立聯合機構，進行統一管理。這策略可以大幅減少大灣區內不同港口間的惡性競爭，提高營運效率，將大灣區的航運樞紐做大做強。

尋求與珠海物流業協同發展

港珠澳大橋為珠江西面物流業帶來新機遇。港珠澳大橋的東面是香港國際機場，西面是珠海保稅區（包括洪灣通關中心）。配合通關便利措施，預計由香港機場到達珠海保稅區約 1 小時；珠海保稅區若能與香港機場的物流業務對接，承接部分香港機場的貨運，提供物流後勤配送服務（例如保稅加工、保稅倉儲、再包裝服務等），相信不只可為香港的海運、空運帶來額外貨源，更使香港和珠海的物流業發揮協同效應。

發展地區性電子物流系統

加快落實「單一窗口」電子平台，除著力發展向政府提交進出口貿易文件的平台外，還應融合本地海陸空運及港口碼頭各自的電子平台，繼而與內地形成一個地區性電子物流系統，甚至與沿「一帶一路」的國家開發「國際貿易單一窗口」，向洲際運載物聯網邁進，壯大航運物流業服務。

積極簽訂更多避免雙重課稅的航運業協定

就美國單方面公布終止與香港簽訂的《國際船運所得收入的雙重課稅寬免》雙邊協定，令在香港註冊的航運公司，其涉及美國的航運業務收入便需向美國繳交稅款，而在美國的航運公司則需同時向香港及美國政府繳交稅款。雖然美國收取的稅率僅為 4%，但確實為在港註冊的航運公司增加稅務負擔，為免航運公司選擇遷離香港及貨源的流失，並提升企業在港營商的吸引力，政府應積極爭取與更多經濟體系，特別是東盟國家以及「一帶一路」沿線國家，簽訂雙重課稅寬免，包括航運業的協定。

航空業

促進大灣區航空業合作

面對疫情，航空業面對極度嚴峻的考驗，包括完全依靠跨境旅遊出行的國泰航空集團；普遍估計，即使新冠肺炎疫情逐漸得到控制，全球航空業也要經過數年才能得到全面復甦。因此，除了致力鞏固提升香港作為國際航空樞紐地位外，未來特區政府與廣東省政府在推動香港與大灣區內機場與航空業的合作互補，推進包括香港機場在內的粵港澳大灣區多地機場聯合建成世界級機場群，就顯得格外具中長遠發展戰略意義。建議措施包括：

- 三地政府加強協調，進一步優化空域，騰出更多空間讓航空公司擴展服務。當局亦應將香港航空交通流量同時納入內地空中流量管理系統中作一併考慮，使香港的航班運作更有秩序、更穩定。
- 制定優化空域管理的相關條例，包括《中國民用航空總局令》的《民用航空使用空域辦法》，以科學配置空域資源、更規範地管理航空行為，以促進大灣區的航空業發展。而粵港澳三地亦應研究仿倣歐洲成立 The Maastricht Upper Area Control Centre(MUAC)的做法，成立聯合空中管理中心，以創新模式處理大灣區的空域管理問題。
- 長遠而言，應發展「機場城際快線」，將廣州、深圳、香港等珠三角內五大機場串連起來。
- 當局將會在港珠澳大橋香港口岸人工島興建香港國際航空學院，建議提升航空學院的規格，以培訓本地機師，以及航空金融相關人才。

漁農業

增撥資源打擊非法捕魚

香港自禁拖後非法捕魚問題嚴重，有漁民形容遍海偷捕，而執法資源不足和罰則過輕為打擊不力問題的癥結所在。故建議政府向水警及漁護署增撥資源加購執法船隻、相關器材，並撥款研究修改法例加重罰則，以及研究改善執法策略及執法科技，讓問題可盡快解決。

檢討發展規劃對受影響行業的研究和賠償機制

近年政府銳意增加土地供應，嚴重衝擊漁農業界發展，同時，有關工程的研究亦嚴重低估對受影響行業的衝擊，「先破壞，後賠償」的機制也導致行業受到進一步打擊。故建議撥款成立檢討小組，檢討過時的評估和處理機制，強化對受影響行業的賠償。

設立「漁農業公私營合作天災保障機制」

現時部份漁農行業難以購買保險，但「緊急救援基金」的「修葺或更換船隻及漁具的補助」金額卻難以彌補天災對行業所帶來的損失，導致漁農民不敢作出較大投資，讓不少漁農民只能維持較小規模的生產。故建議政府參考南韓或台灣等地的經驗，以公私營合作模式推出「漁農業公私營合作天災保障機制」，讓漁農民的生產更有保障。

設立十億元的「漁農業持續發展貸款基金」

現時政府的漁業和農業持續發展基金申請手續繁複；而政府其他貸款或未必符合持續發展所需、限制較多，或貸款額太少，而其他政府或坊間相關基金也無法配合行業的運作及轉型，更無助回應業界人士希望把握一帶一路或大灣區機遇開展升級轉型計劃的訴求，讓中、小型生產規模的漁農民難以受惠。故建議由食衛局

牽頭設立 10 億元的「漁農業持續發展貸款基金」，並改革、調整或整合現有的基金及貸款計劃，同時委任熟悉行業情況漁農業界人士作委員審批申請，全方位支持漁農業持續發展。

2. 協助中小企開拓市場

積極拓展雙邊及多邊經貿關係

在面對美國的經貿制裁行動下，政府及設在東盟國家的相關經貿辦應更積極與其他地區，特別是爭取與「一帶一路」沿線國家簽訂更多自由貿易協定的協議，以及在東亞經濟一體化的大背景下，爭取早日加入《區域全面經濟伙伴關係協定》（RCEP），利用自身獨特優勢，在服務貿易、金融投資等領域發力，協助區域內重建供應鏈，拓展香港新的供應鏈，擴大新的貿易金融網絡版圖，為香港經濟注入新的動力。

優化即時支付結算系統利便企業拓展亞洲經貿市場

本港目前在與東南亞國家，包括馬來西亞、印尼、泰國的即時支付結算（RTGS）系統聯網中，只有與香港的美元 RTGS 系統聯結，即只有當地貨幣與美元外匯交易得以在該些國家及香港營業時間進行同步交收，建議增設與香港的人民幣 RTGS 系統連結，提供當地貨幣與人民幣進行同步交收的能力；同時，積極擴大本港與其他東盟成員國和亞洲區國家的支付系統聯網的覆蓋面，以強化香港處理與亞洲區跨境經貿交易的能力。

協助中小企把握轉型機遇

在新冠疫情持續肆虐下，企業數碼轉型步伐大幅度加快。其中，移動支付以及 O2O（Online To Offline 線上到線下）這種由線上行銷及購買帶動線下經營和消費的新電子商務模式，已進一步普及，除了生活服務類別外，本港會展等行業亦已走相關路線，從而協助中小企尋找供應商與新客戶、新市場。除了當局已把「中小企市場推廣基金」受惠範圍擴至虛擬展覽外，建議政府把「遙距營商計劃」恆常化，並放寬申請方案數目至 5 個及資助金額上限至 50 萬元；同時，把「科技券」的申請發放首期撥款上限，由原來獲批資助額的 25%，提高至 50%，以促進中小企在未來新經濟型態下進行數碼轉型，開拓新商機與新市場，同時跟進分析市場客戶資料，制訂有效銷售策略，提高物流倉存等效率。

3. 強化科研商品化能力 加強創新

制訂完善的「科學與技術指數」

美國資訊科技和創新基金從 1999 年開始，設立了「州際新經濟指數」，以 25 個指標，衡量各州的新經濟發展是否達到以創新驅動新經濟的理想模式。其中有兩個領域的指標特別值得借鏡：一，知識型工作----IT 業內和外的 IT 專才就業情況；各級包括經理、專才和技術員的就業情況；整體勞動人口的教育程度；由外地引入的知識工作者和本地外移的知識工作者的數量；製造業工人的生產力；高薪行業的就業情況等；二，創新能力----各個創業/科研基金金額及撥款情況、高科技產業如電子產品、電訊、生物醫學等的工作職位增減；科學家、研究員和工程師的人數；成功申請的專利數目；政府和業界在科研的投資；非業界在科研的投資；創業投資金額等。建議特區政府仿效海外做法，制定指標後需設定標準，並定期公布達標與否，同時指標可用「互動地理儀表板」顯示，讓公眾也可得知，有助各界監察政府施政。

成立科學和發展辦公室，制訂公共研發撥款整體策略，確保政府部門支持

參考美國和新加坡等經濟體，他們都設立獨立機構為政府提供科學諮詢，因此建議政府成立一個科學和發展辦公室，由首席科學與發展總監領導，並由學者和科學家組成，為行政長官及主要官員提供具有前瞻性的願景，並提出值得關注的科學及相關產業的全球新趨勢。此外，科學和發展辦公室需制訂針對公共研發撥款的整體策略，協調來源分散的研發資助，統一各部門的標準與方向。

優化評核框架制度 提高大學的知識轉移文化

仿效海外做法，政府應搜集及披露更多與大學知識轉移活動相關的數據，以設立數據庫，建立評核大學技術轉移的關鍵績效指標，並根據大學在技術轉移的表現，來分配其技術轉移的資助金額，同時，對於績效相對遜色的院校，則透過相應的檢討及鼓勵機制，提升其技術轉移水平，從而加強本港院校的技術轉移能力，創造科創生態，構建國際科研創新基地。

提高向發明者在專利權和授權許可的慷慨度

為營造有利於專利商品化的學術環境，提升本港大學的知識產權流動性，建議政府仿效深圳的做法，若研究項目獲政府資助，則要求大學及研究機構應賦予相關研究員或團隊該研究成果的所有權或長期使用權；此外，本港大學亦應參考海外大學做法，提高與研究人員之間的專利權政策的彈性，並積極增加研究人員或發明者所得的授權許可收益佔比，以及例如以接受衍生公司少量股份作為財務條款一部分，即可以其股份支付授權許可費用的靈活做法，作出支持，以提升科研成果商品化以及進行知識轉移的誘因。

大學技術轉移辦公室應引入更多校外專業人才

為負責尋求及促成研究成果商品化前期工作的技術轉移辦公室能提高其效能，建議政府透過評核大學技術轉移的關鍵績效指標以及知識轉移撥款機制，令大學聘請更多校外專業人才，特別是法律和技術管理專才，加入技術轉移管理團隊，以支援研究人員，並邀請更多業界人士加入大學的技術轉移委員會。此外，政府應與各大學合作，把這些技術轉移辦公室組成一技術轉移聯盟，以實現技術轉移辦公室的規模經濟效益，提供一個配對來自業界技術需求和大學提供解決方案的平台，舉辦展覽和路演，以建立並維持大學與業界之間的網絡。

加強對大學初創企業的資金及相關支援

為促進研發成果商品化，並增加對初創企業的支援，建議加強「大學科技初創企業資助計劃」(TSSSU)中的教育和培訓內容，並與私營孵化器及加速器(例如科學園和數碼港的創業培育計劃具導師資源)進行聯合評審。同時，為提高這些初創公司的有效運作和成功率，建議TSSSU設立兩個階段的資助。首階段應為驗證技術可行性及開發產品原型提供無條件資助，而第二階段要求初創企業向私人投資者尋求資金，或聯同業界進行商業測試才可獲進一步資助。另一方面，政府應提供稅務寬減，包括可從收入中扣減虧損金額，以鼓勵私人市場投資獲TSSSU資助的初創企業。

善用未來基金，提供耐心資本和「深科技」投資策略，培育本地衍生公司

政府會從「未來基金」撥出部分資金，成立名為「香港增長組合」的投資組合，直接投資於「與香港有關連」的項目。「香港增長組合」除了支持本地產業外，更應投資於本地大學的深科技，進一步提高香港經濟的長期生產力，為大學研究

人員提供更多出路，並帶來新的產業機會。具體而言，政府宜透過「普通合夥人」模式管理，並邀請「深科技」投資者（例如 IP Group）的公司來完成。

撥出資源收購具發展潛力的知識產權

當局應撥出資源，聯合公私營力量，物色及收購具發展潛力的知識產權，以加強創新科技產業多元化發展。同時，為建設香港的知識產權貿易業務發展，政府應推出進一步促進措施，包括加強與國家知識產權局和粵港保護知識產權合作專責小組的合作；積極與海外國家簽訂避免雙重徵稅協議，以降低海外企業因在港收取特許權使用費收益而被其國家徵收的預扣稅成本，以吸引更多企業積極利用香港作為其知識產權相關的授權業務地點等等，從而積極將香港建設成國際知識產權貿易中心，促進科研成果的交流，亦為本地科研成果的商品化過程提供便利。

為本港創科成果提供足夠應用場景

為本港創科成果提供足夠應用場景。修改相關行業的法規條例，及與廣東省及澳門政府加強協調，藉以建立足夠的應用場景，鼓勵及便利本地創科公司在香港試驗及優化產品與技術。

優先採購本地中小企創科產品服務

政府以扶持中小企業和鼓勵共同參與原則下，應研究與世貿各成員磋商，修改採購協議，訂定「例外條款」，讓特區政府可優先採購本地初創企業和中小企的創科產品與服務。政府應探討在各部門的預算中預留專款，用以採購切合部門需要的本地創科產品和服務，藉以鼓勵和協助本地創科公司發展，並更積極參與競投其他政府採購合約。

加大力度推動電子支付

為進一步推動本港的電子支付交易，政府須做好無現金支付的配套工作。儘管政府於早前宣布透過第 3 輪防疫抗疫基金，向公眾街市檔位租戶提供每檔劃一 5,000 元一次性資助，鼓勵檔主安裝至少一種非接觸式電子支付系統，惟成效強差人意。原因包括安裝及維繫終端機的成本高昂，而供應商亦會收取年費與手續費。建議政府仿效外國做法，如已安裝商戶可獲減稅，或按商戶的生意狀況補貼因電子支付衍生的行政費用。政府亦應研究設立統一讀卡器，改變現時各相關機構提供不同的讀卡機問題，並加強推廣電子支付的應用，以推動無現金支付普及化。

加大步伐發展智慧城市

新冠疫情進一步加快了全球「無接觸經濟」的推展。建議特區政府積極推動本港 5G 網絡建設及覆蓋的工程，包括進一步開放更多政府場地予電訊商鋪設 5G 網絡的基站，以及加強協調角色，協調私人場地管理者與電訊商，爭取更多私人場地亦鋪設 5G 網絡。同時，政府應加強結合大數據、數據算力、雲計算、區塊鏈、人工智能等核心基礎設施，建構物聯網的發展，從而令企業和市場通過智慧家居、智慧金融、智慧政府、智慧交通、智慧園區、智慧物流、智慧城市而落地，形成新的經濟和社會發展生態，以推動人流、物流、服務流、資金流與數據流，繼而建立粵港澳大灣區大數據共享平台，加強灣區內「五流」的互聯互通，達致香港經濟能在疫後成功轉型，迎接數據時代發展的中長期目標。

積極研究為開放數據推出措施

為朝向智慧城市目標發展，政府須制訂措施以開放更多包括政府及企業持有的相關數據。當中政府應參考美國紐約於 2012 年通過的開放數據法 (Open Data

Law)，研究透過立法訂定何謂公共數據，並要求所有公共數據須在一個單一平台上公開，並設立常設開放數據的諮詢委員會，與科技界及商界等加強溝通，了解他們的需要，真正做到數據開放「質量兼備」。同時，政府應著手處理政府部門數據互不相通的問題，消除數據屏障，令相關數據在政府內部亦能發揮協同效應。

積極培育創科人才

全世界都在爭奪尖端的科技人才，政府應該加快腳步，參考世界各地政府對未來人才需求的布局，扮演更積極角色培養創新型、應用型、技能型人才及支援青年人才數字轉型，包括培訓本港年輕一代有關電腦編程、人工智能，並將之引入成為中小學正規課程，以及提升 STEM (科學、科技、工程和數學) 教育；並加強職業訓練局和僱員再培訓局開辦相關課程的資源，以協助青年人及在職人士提升數碼技能，以便自我增值或轉型。

(完)



地址 | 香港北角英皇道83號聯合出版大廈15樓
15/F, SUP Tower, 83 King's Road, North Point, Hong Kong
電話 | (852) 3582 1111
傳真 | (852) 3582 1188
電郵 | info@dab.org.hk
網站 | www.dab.org.hk

