

共同譜寫規劃新章 港澳齊為國家獻力量

8月18日，澳門「三五」規劃公布。澳門五年規劃編制、執行、檢視上已積累相當經驗，形成了「有為政府」與「高效市場」相結合、行政主導與社會參與並重的成熟做法，對香港特區政府編制香港首個五年規劃具有重要參考價值。香港特區政府須謀好局、開好篇，既要為對接國家戰略作出前瞻部署，又要有切實可行的落地路徑，更要有民生關顧的溫度，讓香港在由治及興的新征程上，與國家同頻共振，與粵港澳大灣區其他城市攜手共進。

澳門「三五」規劃的亮點，可概括為三點。

發揮獨特優勢 對接國家戰略

其一，發揮行政主導優勢，以規劃凝聚方向，再撬動市場力量，明確要「更好發揮市場的決定性作用和企業的主體作用」。

其二，全面對接國家「十五五」規劃，聚焦「1+4」多元產業，力爭2030年

非博彩業增加值佔本地生產總值比重達六成左右，並將橫琴粵澳深度合作區建設列為八大目標之一。

其三，把教育、就業、養老、住房、扶貧等民生憂難置於改革核心，以 35 項可監督、可檢視的發展指標，讓市民的獲得感得以逐年對照、逐項問責。

規劃諮詢期間，澳門特區政府共收到逾 8,000 條意見，顯示規劃既是澳門特區政府的施政藍圖，也是澳門社會的共識。

國家「十五五」規劃綱要正式公布後，香港特區政府也旋即主動對接，編制香港五年規劃，將中央賦予香港的「十大中心」、「兩大樞紐」等定位要求，積極轉化為本港發展任務。香港五年規劃公眾諮詢已於 8 月 14 日結束，特區政府爭取在第三季內發表香港五年規劃。尤其值得一提的是，本港行政與立法機關在諮詢期中進行良性互動，善用協作機制，議員深入社區、走訪業界，把金融、創科、航運、教育、醫療等界別，以至基層市民的訴求帶入規劃討論。特區政府亦透過公眾諮詢廣開言路，廣泛收集社會各界的意見。可以說，特區政府編制香港首個五年規劃之初，已展現出「行政主導、立法參與、社會共商」的良好格局，為做好規劃打下制度基礎。

雖然港澳兩地的產業基礎與面臨的挑戰不同，香港五年規劃不能照搬澳門路徑，然而港澳兩地同為開放型經濟體，同樣面對着產業結構較為單一、新興產業亟待培育、民生訴求日益多元等挑戰，問題有相似性，彼此都有一致的經濟發展、民生改善的總體理念和目標，大家都希望以規劃凝聚方向，以指標落實承諾。這是「五年規劃」制度的共通價值，也是澳門「三五」規劃值得香港參考所在。香港坐擁國際金融中心地位、普通法制度和聯通世界的網絡，香港五年規劃應立足這些獨特優勢，在對接國家戰略中找準自己的定位。

循此思路，香港特區政府編制香港五年規劃時，可在三方面着力。

前瞻布局 灣區城市攜手並進

一是堅定推動產業轉型升級。面對產業結構單一的壓力，香港五年規劃需要鎖定新興產業的培育路徑，明確土地、人才、資金等配套政策，用好行政主導優勢，把國家賦予的定位轉化為可執行的產業政策，同時深化與大灣區其他城市的分工協作，避免碎片化、各自為政。

二是切實回應民生訴求。香港五年規劃不能只談經濟戰略而冷落民生，應在醫療、教育、房屋、安老等與市民息息相關的範疇立下實在承諾，讓發展成果轉

化為市民看得見、摸得着的安全感、獲得感、幸福感。這既是規劃的溫度，也是規劃獲得社會支持的根本。

三是訂立切實可行的指標體系。香港五年規劃應避免流於方向性的表述，在北部都會區建設、創科產業壯大、房屋供應、安老服務等範疇，訂立可衡量、可檢視的階段性指標，並配合年度檢視安排，讓社會可以逐年監督、對照問責。指標不是束縛，而是特區政府對市民的承諾，也是凝聚社會共識的抓手。

期望香港特區政府能夠繼續以結果為目標，為香港五年規劃謀好局、開好篇，既對接國家戰略，又有切實可行的落地路徑，更要有民生關顧的溫度，讓香港在由治及興的新征程上，與國家同頻共振，與粵港澳大灣區其他城市攜手共進。