

發展創科 要善用公帑

陳克勤 立法會議員

新一份審計報告揭露由政府資助的納米及先進材料研發院（簡稱「NAMI」）存在可改善之處。該機構不僅出現公幹差旅費用超支的情況，在過去五年的已完成基金資助項目數量更是不達標。審計報告質疑公帑未有被善用。

在政府連年錄得財赤的情況下，有關事件更加引起社會高度關注，需要政府認真調查，舉一反三。同時，政府也須從實踐中總結經驗，探索如何將有為的政府投資行為與高效市場相結合，從而為香港的創新科技產業提供發展土壤。

審計報告指出，研發院過去五個年度進行了 20 次離港公幹旅程，機票費用共 200 萬元。當中有同一員工 9 次以個人理由延期逗留，而且在未尋求批准的情況下更改旅程，報告認為這些花費與創科絲毫不相關。報告亦指出，研發院允許行政總裁額外申領膳宿津貼時，竟可由行政總裁自行批准，存在利益衝突。對此，創新科技及工業局局長孫東日前出席立法會政府帳目委員會時表示，會持續加強監察研發院的運作，確保公帑運用得宜。

截至 2024 年 7 月 31 日，政府為 NAMI 的運作已批出逾 15 億元。過去四年，研

發院的開支逐年上漲，2023/24 年開支已達到 2.9 億元。

在政府連年財赤的情況下，公帑沒有被善用顯得更加「刺眼」，亦將影響社會對於政府管治的信心。近年來，政府一改過往不干預的做法，加大投資力度引導創科產業的發展，一旦這些受資助機構出現公帑使用不當的情況，肯定令政府面對更多質疑之聲。

有為政府與高效市場結合

發揮有為和積極的政府力量，同時兼顧高效資源配置的市場力量，造就香港經濟未來快速發展，是本屆政府的治理目標。納米材料等創新科技更是香港邁向多元發展的重點產業之一。令人憂慮的是，審計署報告分析指出，研發院近 5 年已開展及已完成的項目，有多處未達標的情況。報告指出，研發院每年已完成的項目平均比年度目標少 17 個；已開展項目則 5 年中有 4 年未達標，平均每年比目標少 8 個。而研發院對本港 GDP 的貢獻亦有所下跌，由約 15.3 億元跌至約 10.9 億元。此番成績與政府所設想的效果有出入。

研發院負責人在回應時解釋，由於實驗室同事要兼顧行政、財務等工作，導致效率不足，表示已經着手進行改善。誠然，提升機構運作效率必然有所幫助，但這也引伸出一個更大的問題：政府引導的創科投資，應如何與市場需求相結合？報告顯示，研發院獲得的業界贊助逐年下跌，贊助對獲批項目開支佔比由 2019/20

年度的 30.8% 跌至 2023/24 年度的 22.5%。雖然考慮到經濟大環境等因素，但仍可見其研發項目對業界資本的吸引力呈現下降趨勢。其中可能的原因有二。其一是業界認為相關項目並不符合市場需求；其二是不看好項目中短期實現商業轉化的能力。政府如何通過政策引導，溝通洽談，形成相關產業的產、學、研需求配對網絡，相信正是提升項目吸引力的關鍵所在。

政府投入公帑引導市場共同構建創科產業的發展路徑剛剛上路，如何探索出一條適合香港的發展路徑，還需要更多實踐。今次審計報告中發現的問題值得高度重視，政府必須督促相關機構建立更加科學有效的管治機制。