

## 五年規劃：由橋樑到合夥的戰略躍升

香港將首次制定屬於特區的五年規劃，主動融入國家「十五五」規劃的整體框架。李家超特首強調「行政主導」是香港繁榮穩定的基石，五年規劃將進一步強化行政機關的領導角色，特區政府將帶領社會各界共同參與，推動香港在「一國兩制」下行穩致遠。作為立法會議員，筆者對此重大管治思維的轉變高度認同與全力支持。這不僅是將施政報告的時間線由一年延長至五年，更是香港立足國家戰略，主動思考長遠發展路向的關鍵一步，標誌着香港的發展邏輯正經歷一場深刻的範式轉移。

### 不能被動適應須主動塑造路徑

長期以來，香港以其自由市場經濟和「積極不干預」哲學著稱，這曾是我們成功的基石。然而，面對百年未有之大變局，地緣政治變亂交織，中美博弈常態化，單純依賴市場自發調節已難以應對系統性挑戰，也難以把握跨越周期的重大機遇。我們不能再被動適應外部變化，必須主動塑造發展路徑。制定首個五年規劃，正是借鑑國家的科學規劃經驗，將有為政府與高效市場有機結合，為香港由治及興注入強大的戰略定力。

中央已於 2026 年 3 月通過《國家發展規劃法》，並在第 37 條明確支持港澳特區主動對接國家規劃，這為香港制定五年規劃提供了堅實的法律依據與制度保障。在此框架下，香港的角色正從過去被動的「超級聯繫人」和「超級增值人」，升級為主動參與、利益與共的「超級合夥人」。過去香港談「融入」，多是內地單邊開放支持香港。而在「十五五」的論述中，已升級為「融入和服務」，強調香港要為國家做貢獻，在服務中提升核心功能與競爭力。

在「融入和服務」中提升競爭力

在具體實踐層面，筆者尤為關注發展創科與新質生產力的規劃。港府的創科政策正在由「上游科研」走向「政產學研投」結合，這是正確的方向。長期以來，香港面臨「有上游無下游」的痛點，科研成果難以落地產業化。透過「產學研 1 + 計劃」、「新型工業加速計劃」及「創科產業引導基金」等政策措施，配合招商引資與產業鏈思維，有望在大灣區協同下推動產業集聚。

值得一提的是，特區政府打破傳統「地價先行」模式，改以「產業先行」「發展先行」推動北部都會區建設，這體現了特區政府深化改革的決心。預算案確定的 300 億元投資，用於河套區、新田科技城及北都大學城建設，將是吸引戰略性企

業及高端人才的關鍵。未來，我們更需運用產業鏈思維與招商引資「三部曲」，成立以企業家為主的行業顧問團，主動定向招引龍頭企業，透過產業集聚帶動人才集聚，建設國際高端人才集聚高地。

此外，新興賽道如低空經濟也不容忽視。政府應加快完善頂層設計以及監管和法規，並推動廣州南沙、深圳蛇口及珠海等至香港的跨境低空物流航線落地、探索設立跨境監管沙盒、完善低空人才培育體系等，助力打造亞太低空智慧樞紐與大灣區低空協同發展標杆。這正是香港運用「超級合夥人」角色，與大灣區城市錯位發展、優勢互補的例證。

當然，規劃亦必須兼顧傳統優勢的升級。在金融領域，推動人民幣國際化與發展債券市場亦是重中之重。香港可把握離岸人民幣市場機遇，打造「雙幣中心」，發展人民幣債券、股票及大宗商品市場，並配合國家戰略打造黃金交易中心。在貿易領域，我們需轉型為內地企業出海的供應鏈管理中心與海外總部服務基地，從「甲方」轉為服務內地企業的「乙方」。在航運領域，抓住海事保險與高端服務，做大本地海事保險池，這不僅關乎香港航運中心地位，更關乎國家貿易供應鏈安全。

香港作為國家戰略的一部分，應以戰略自覺相向而行，主動對接國家戰略要求，

在國家現代化進程中貢獻力量。政府應推動各級官員由「被動的監管者」提升為「主動的促進者」，積極配合發展，全面推動及負責落實五個年規劃。期待社會各界團結一致，在這份五年規劃的引領下，共同開創香港高質量發展的新局面。