

制定2030+
體育政策及發展藍圖諮詢文件

SPORT HK 2030+



鄭泳舜

立法會議員
Vincent Cheng

目的

1. 本文件旨在簡介有關全面制定未來十年體育政策及發展藍圖倡議，或稱為Sport HK 2030+ 的政策倡議。政府過去被指一直未有把體育政策發展列為施政重點，無論是體育運動普及化、精英化、盛事化工作，仍有許多優化空間；培訓精英運動員專業化方面，亟需進一步推進。在產業化方面，香港也落後於其他先進地區。
2. 中國香港代表團在2020東京奧運會取得歷史性佳績，全城振奮，加上香港已進入良政善治的局面，為此，民建聯現提出Sport HK 2030+ 即「2030+香港體育政策及發展藍圖」倡議初稿，期望聆聽相關持分者意見，以敲定具體建議。我們期望政府架構管治作出改動，藉著成立文化體育及旅遊局，從短中長期統籌及落實相關政策倡議。目標是改善市民體質及精神面貌、培育更多精英運動員為國為港爭光、營造普遍認同及支持精英運動員的社會氛圍，並鞏固香港作為國際體育盛事之都的地位。



背景

3. 體育有益身心，具備促進本港社會積極與可持續發展的潛力，有助於實現健康、教育和社會包容方面的目標。透過進行體育運動，市民一方面能夠增強體質，減少患上各種疾病的機會，一方面能保持正面樂觀的心態，與他人建立良好關係、增進社交樂趣，從而提升幸福感及社區歸屬感。
4. 體育發展更具促進性別平等、對殘疾人士的認可與包容、青少年發展、經濟增長等巨大作用。培養有潛力的青少年成為專業選手出戰奧運會、殘奧會、世錦賽等國際體育盛事，能夠為國家及香港爭光，社會凝聚力亦因此得以提升。綜合而言，這些選手能作為推廣更多市民「動起來」(On the Move)的角色，推動運動風氣，有利於體育事業及產業的發展，能對整個社會帶來裨益。
5. 根據特區政府衛生署資料及調查結果顯示，缺乏運動的情況在本港非常普遍，本港超過一半的人口並非經常運動，其中體能活動不足的學生人數比率為93%，超過四分之一的成人及長者面對肥胖問題。當局因此在2018年訂下「在2025年或之前把青少年和成年人體能活動不足的普遍率降低10%」的目標。

政策倡議重點



普及化方面

訂立促進普及化政策目標

- 訂立有關普及體育的政策目標，例如成年人一星期進行一次運動的比率，參考亞洲不少國家或地區，如新加坡，該比率已達至60%。世界衛生組織已把體能活動不足列為全球公共衛生問題，建議成年人應每周進行最少150分鐘中等強度的體能活動或最少75分鐘劇烈強度的體能活動。
- 定期進行普查，例如「全港運動習慣調查」，並將「全港體質調查」常規化。政府須按調查結果調整體育普及化策略。

加快興建及規劃大型體育場館

- 研究在白石興建大型體育場館設施，以支援更多不同的體育項目發展，包括新興運動的培訓；盡快落成「體育及康樂設施五年計劃」中26個項目，避免出現工程效率低的情況；檢視香港規劃標準與準則，增建康體設施以致達標。
- 檢討康體設施諮詢至興建期冗長的成因，部門內設置工程監督小組加快規劃流程。如九龍仔泳池重建，2010年康文署承認地區有清晰訴求，2012年著手擬定重建方案，直到2017年才敲定方案，2020年第四季開展工程，2024年第二季完工，前後等了12年以上，規劃興建期冗長情況必須糾正。
- 審視現有政府康體場地的管理模式，聘請運動專業人士作駐場人員，協助場地管理；並對場地提供康體訓練課程、場地設施租訂服務提供意見。就市民使用設施及進行體育活動所需的基本技能，給予意見。
- 完善私人遊樂場地契政策，要求私人體育會在遞交開放設施計劃時，明確列出開放設施的類別和方式，確保主體設施有合理開放予公眾人士使用，例如與學校進行配對結盟，即開放予鄰近學校使用設施，以避免「假開放」的情況。

推出電子運動券

12. 參考醫療券的做法推出電子運動券，讓市民以運動券支付政府或受政府認可非牟利機構舉辦的康體活動或課程的費用，或用作參加受政府資助體育會的入會費或活動報名費用。在6至15歲合資格學生推行先導計劃，發放每年1000元運動券，以現有55萬名學生計算，涉及每年開支5.5億元。若計劃成效顯著，可推廣至長者使用，或康文署大力推廣專為長者而設的免費「活力長者計劃」，為長者提供更多免費的太極、乒乓球及羽毛球活動名額，並有多些體育項目選擇。

設立專項基金推動地區體育運動發展

13. 設立專項基金並加強地區體育會的角色，協助地區體育會進行專業化管理，透過招收會員及擴展網絡，舉辦訓練班、康體活動、體育比賽、青少年體育冬季及夏令營等，吸引不同年齡和階層人士加入，提升地區體育氣氛及加強社區凝聚力。

推出「全港健步大行動」計劃

14. 參考新加坡及日本，推動「全港健步大行動」計劃，市民使用政府應用程式，計算每天步行距離、步數及消耗熱量，累積可賺取健康點數，用以兌換獎品、電子消費券或電子運動券，甚至是扣稅額。

加強宣傳第八屆全港運動會

15. 當局應加強宣傳將於明年四月起舉行的全港運動會，並重新檢視港運會的角色。港運會目前設有八個區際比賽項目，包括田徑、羽毛球、籃球、五人足球、游泳、乒乓球、網球及排球，參與者以所屬區議會提名參賽。宜增加更多體育學院A、B級體育項目，例如劍擊、體操、三項鐵人等，吸引更多市民投入及參與不同的運動。另外，增加港運會成績優異者晉升為精英運動員的機會。



多舉辦全民運動日

16. 把每年一次並於八月舉行的全民運動日，改為一年兩至三次，並將全港政府康體場地免費開放予市民使用。

免費播放體育賽事

17. 香港電台應設立24小時免費電視體育台，播放本地及境外體育運動賽事，並製作相關體育節目。康文署有製作「運動教室101」Youtube頻道，港台體育台可播放相關短片，並持續製作體育專題節目，由本港運動員介紹各項運動項目入門知識及分享練習情況，藉此推動更多市民參與並學習不同運動項目知識。
18. 政府應安排播放今年9月全國運動會的比賽，購入2022年杭州亞洲運動會播映權，以延續2020東京奧運在港掀起的體育熱潮，讓市民觀賞高水平賽事，從而促進本港體育風氣。
19. 政府與五間電視台簽訂東京奧運轉播協議中，列明了「12個月內製作推動體育發展節目責任」中的規定，當局應要求五間電視台播放本港賽事，如第八屆全港運動會、渣打馬拉松、港足等。

加強應對體育賭博問題

20. 目前合法與非法的體育博彩項目多樣化，合法投注額不斷上升，我們關注參與這類賭博有年輕化趨勢。當局應積極宣揚「踢波、睇波、唔賭波」的訊息，檢視平和基金的運作，加大力度進行預防賭博的公眾教育與宣傳。推出針對預防青少年網上賭博的宣傳，特別在國際足球盛事，如2022年卡塔爾世界盃等比賽期間，做好防治賭風蔓延的工作。
21. 另外，當局必須加強執法，遏止非法賭波活動。



發展新興運動

22. 鑒於近年新興運動，例如閃避球、棍網球、健球、冰壺球、卡巴迪、地板冰球等湧現，當局應定期跟進並了解市民的運動模式與需求，在設施及場地上予以配合，興建新興運動場館。
23. 夥拍已舉辦過新興運動節的賽馬會，舉辦地區新興運動節、比賽活動、同樂日等。
24. 鼓勵學校舉辦新興運動體驗日。

在學校推廣體育運動

25. 優化現時中學游泳課程，於小學推出游泳課程，讓大多數青少年學懂游泳。
26. 檢討由不同體育總會主辦、獲政府資助的「學校推廣體育計劃」成效。此計劃已推出多年，旨在透過課餘參與體育活動，提升學生的體育參與水平，並發掘有潛質的學生及提供進階的培訓。當局應多鼓勵體育總會走進校園，透過體育課，教授學生相關體育運動的技能。
27. 教育局應檢討現時體育課課時及課程內容，適當增加課時以提升學生運動量，培養青少年參與體育的興趣。



精英化方面

推進運動員培訓專業化

28. 當局應配合國際體育事業的發展趨勢，積極推動運動管理、運動科學和運動醫學等範疇的專業化，全方位提升對精英運動員的支援，增加包括技術教練、體能教練、營養師、物理治療師、情緒及心理專家等的人數，並對每位運動員提供針對性支援。
29. 當局應促進發展科學培訓，研究識別最新的技術、裝備、器材並將其引進香港，以增加運動員躋身世界前列的機會。運動員培訓專業化除了使他們得到更有效的訓練外，亦可協助他們避免受傷及於比賽後盡快復原，對在奧運會和亞運會等大型國際運動會中取得卓越成就至關重要。

落實2020年「體育資助計劃」檢討提出的建議措施

8

30. 以先導計劃模式，為發展成熟及較具實力的體育總會，提供跨年度撥款，以便他們制定長遠發展計劃。
31. 提供更多合資格開支項目，例如體育器材，並為體育總會支付差餉及租金等。
32. 檢視受政府資助的體育總會運作成效，協助有關總會改善管理；在培訓運動員方面，當局應加強協助總會邁向專業化管理。

持續增加精英運動員發展計劃撥款

33. 政府於2012年成立70億元的「精英運動員發展基金」，並於2018年向基金注資60億元，配合不同資助計劃，使香港運動員在國際賽事取得不少佳績。現時體院約有1 300名精英運動員，包括529名全職運動員，當局必須持續向基金注資，增加其投資收益，為體院提供穩定的財政收入，以繼續支援精英運動員發展。

籌劃及公布啟德體育園參與精英化與盛事化計劃

34. 啟德體育園將於2023年下半年完工，定位為屬於香港人的體育公園及園區，當局應明確釐訂由外判營運（香港啟德體育園公司－設計建造與營運DBO）設計的營運計劃，需符合持分者及社區需要，特別是在參與盛事化及精英化方面。

支援現役及退役運動員的個人發展

35. 一眾精英運動員乃本港體壇蓬勃發展的重要基石，他們拼盡全力為國為港爭光，當局有必要全面支援現役及退役運動員的個人發展，為他們作出特別的升學安排，並協助他們尋找不同的就業路向，這應涵蓋殘疾運動員、體育學院B級項目運動員等。
36. 優化民政事務局轄下「退役運動員轉型計劃」，增加學校體育推廣主任及體育機構職位的資助薪酬金額；優化現有就業發展安排，與企業合作推出運動員實習及就業計劃，幫助運動員拓寬就業渠道。這不但為精英運動員提供更充分保障，更能吸引更多有潛力的青年運動員選擇成為全職運動員，有利本港體育精英化發展。

檢討及增加體院與各級運動員待遇薪酬

37. 檢討及增加體院各級運動員待遇薪酬，包括精英運動員與成年隊運動員的資助金額。檢視體育總會所培訓的運動員待遇，讓已在世界級賽事取得獎牌或未獲獎牌的運動員，都有合理的薪酬水平。



檢討「開放學校設施推動體育發展計劃」

38. 鑒於疫情影響學校開放設施的意願，當局需檢討計劃成效及做法，鼓勵學校在課餘時間重新開放設施供體育團體租用，支援體育發展。

為香港體育學院擴建分校

39. 香港體育學院在培養本港精英運動員方面具有重要角色，體院雖即將興建新設施大樓，但隨著體院培訓的精英運動員及精英體育項目不斷增加，位於沙田的體院發展空間有限，當局有必要為體院物色分校選址，以提供更多訓練場地予本地運動員，支持體育精英化發展。現時體院有提供宿舍予全職運動員入住，惟數量不足，新校舍可提供足夠宿位予運動員。另外，舊有體院綜合體育館大樓樓齡已接近40年，雖然在2009年曾進行翻修，業界期望當局研究重建的可行性。





盛事化方面

有序復辦「M」品牌活動

40. 逐步並有序地恢復舉辦9項計劃於本年下半年舉行的活動，例如：渣打香港馬拉松、第15屆世界龍舟錦標賽、香港國際七人欖球賽、維港泳等。
41. 邀請更多大型國際體育賽事來港舉辦，例如爭取舉辦美國職籃NBA亞洲熱身賽、英超西甲等隊伍來港作表演賽、電動方程式大賽Formula-E等。
42. 加大「體育盛事配對資助計劃」的力度，擴闊資助範疇，並鼓勵商界提高贊助額。

全民參與世界級體育盛事

43. 隨著2023年啟德體育園落成，當局應積極考慮申辦2025全國運動會、與港協暨奧委會商討申辦2029亞洲青年運動會以及兩年一度的世界大學運動會等體育盛事，向世界展示籌辦大型體育活動的能力，鞏固香港作為國際體育盛事之都的地位。

應用數碼科技舉辦網上虛擬賽事

44. 參考倫敦馬拉松、瑞士單車賽等，鼓勵更多機構使用數碼科技舉辦體育活動，以應用程式記錄里數、距離和時間，讓參賽者可在本地或世界各地完成賽事。





大灣區跨區合作與舉辦國際賽事

45. 當局應配合大灣區發展，在民政事務局或新建立的文化體育及旅遊局轄下成立大灣區體育發展辦公室，專責統籌與大灣區及各城市合作舉辦體育活動的相關事宜。
46. 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出，要在大灣區聯合打造一批國際性、區域性品牌賽事、體育盛事。結合大灣區各城市優勢，發揮聯動效應，加強體育活動合作，成立聯盟或聯席會議，共同籌劃及推動整個粵港澳大灣區體育合作。發展舉辦國際賽事或巡迴賽，打造國際性或區域性品牌賽事。例如利用港珠澳大橋，在此全世界最長的沉管隧道及跨海距離最長的橋隧組合公路，舉辦國際或全國馬拉松賽事，吸引全國及全球跑手參與。



產業化方面

當局提供更多資源以鼓勵商界贊助體育活動

47. 協助業界發展可持續的商業模式，以體育帶動廣告宣傳、賽事統籌、體育用品及時裝、餐飲、旅遊、酒店、娛樂代言、體育醫學等行業發展，建立完整的體育產業鏈。鼓勵商界參與專項運動的贊助，例如維港泳、渣打馬拉松、單車賽事等。

為投資體育產業的商界提供稅務優惠

48. 鼓勵商界透過投資與捐款（隊伍冠名），支援體育總會或地區體育會組織比賽隊伍、培訓班，並給予其稅務優惠。

加強推動體育旅遊及本地消費的結合

49. 舉辦體育盛事為全球大勢所趨，當局可將體育結合旅遊推廣，例如馬拉松（參考日本韓國櫻花馬拉松）、F1賽事（參考澳門東望洋賽車），推動國際或內地選手順道來港旅遊，其他地區人士包括內地居民來港觀賞比賽。體育運動相關產業鏈非常龐大，盛事化可帶動廣告宣傳、賽事統籌、體育用品贊助、飲食旅遊及酒店收益等，可以產生巨大的經濟效益。
50. 營造市民普遍認同及支持精英運動員的社會氛圍。鼓勵政府、公營機構或商界從精英運動員中，物色人選，招聘他們為機構代言人，這既可增加運動員收入，也可以讓精英運動員獲更多市民支持。張家朗為香港贏得有史以來第二面奧運金牌，其他選手亦在多項體育項目取得佳績，預料將帶動與選手或其體育項目相關的產業發展。



參考內地與日韓經驗

51. 2019年國務院辦公廳發表《體育強國建設綱要》，明確提出「推動體育產業成為國民經濟支柱性產業」的戰略目標，在過去五年間，我國體育經濟實現根本性的突破。根據國家體育總局統計，我國體育產業總規模接近三萬億元，年增長額為一萬一千多億元，可見體育產業大有作為。當局可多與內地及大灣區舉辦體育產業鏈發展論壇及交流，研究本港體育產業化的方向。

—— 完 ——

期待您的寶貴意見

我們誠邀社會各界就「制定2030+體育政策及發展藍圖」(Sport HK 2030+)踴躍發表意見，讓我們集思廣益充實此份倡議，共同使香港體育事業的整體發展更上一層樓。

歡迎閣下以下列方式表達寶貴的意見或建議：

電郵：vincentcheng@dab.org.hk

致電：6373 1979 / 3108 9707

傳真：3108 9709

謝謝您的意見及支持！

