

五年規劃推經濟轉型 讓發展紅利惠及全民

香港首次「五年規劃」的正式文件將於年底公布，政府的公眾諮詢亦會於本季正式展開。對香港這個長期以年度規劃作為主要政策載體的城市而言，五年規劃的制訂，標誌着特區政府的發展和治理思維的一次重要躍升。而編制好、落實好五年規劃，既是要推動經濟結構的優化和轉型、鞏固提及香港的競爭力，更是要落腳於改善民生，讓發展紅利惠及全港市民。

對接國家新能源發展優勢

行政長官李家超上周表示，香港五年規劃將是一份具前瞻性、策略性和可操作性的指導文件，把有為政府和高效市場結合起來，為未來發展指明方向，成為統領各項工作的總綱，確保政策具有宏觀性、戰略性、前瞻性、科學性及操作性。同時，香港五年規劃為中長期的方向性、戰略性文件，勾勒出未來五年的發展願景、重點領域和重大舉措，為香港社會經濟民生發展提供清晰的路線圖和時間表。特區政府高度重視，香港各界更應集眾智、匯眾力，讓首份五年規劃成為香港「彎道超車」的機會。

五年規劃的制定，首先要認清當前內外環境的結構性變化。今年首季，中國外貿數據持續強勁，以電動車、鋰電池及光伏產品為代表的「新三樣」出口增長尤為

突出，出口額接近 541 億美元的新高，按年增長超過 61%，累計增速觸及逾 3 年高位，在整體出口佔比升至逾 5.5%，同樣創下紀錄。據海關總署數據，內地上月「新三樣」產品出口額亦首次突破 200 億美元，達 214.1 億美元，按年增長約 72%，反映國家在新能源產業鏈上的全球競爭力正穩步提升。與此同時，中東局勢持續動盪，傳統能源供應的脆弱性再度暴露，促使更多經濟體加速其調整能源結構的相關部署。在全球綠色產業格局深刻重塑之際，香港若能在五年規劃中明確對接國家新能源產業的發展優勢，將是把握時代機遇的務實選擇。

國家「十五五」規劃綱要強調，要加快經濟社會發展全面綠色轉型，並提出健全綠色發展政策體系，包括實施促進綠色低碳發展的財稅、金融、投資、價格、科技、環保等政策。而香港憑藉自身在經濟、法治、技術、國際化方面的優勢，在綠色轉型方面大有可圖，因此未來的五年規劃應積極探討如何透過發展規劃，在積極把握國家發展機遇的同時，也讓發展的紅利更好惠及香港普羅市民。

從香港自身條件而言，綠色金融、清潔技術認證及碳市場基礎設施等領域，均與本港現有的金融及專業服務優勢高度契合，具備發展的現實基礎。五年規劃應在這些領域作出清晰部署，同時推動新能源技術向航運、物流等傳統優勢行業延伸滲透，協助其完成低碳升級轉型，構建起新的產業增長點。

綠色轉型能否真正惠及市民，關鍵在於發展紅利的分配方式。若轉型成果只集中於高端金融或科技行業，對普通市民而言，感受未必直接。因此，五年規劃在部

署綠色產業發展的同時，須同步關注就業結構的配套調整。通過完善相關職業培訓體系、引導綠色產業在本地落戶生根，可為不同教育背景的勞動人口提供參與新經濟的機會，擴闊向上流動的渠道。

與此同時，綠色智能轉型亦應延伸至社區更新的層面，令市民在日常生活中直接感受到規劃帶來的改善。以樓宇改造為例，針對老化住宅推行智能化及適老化改造，既可提升長者居住安全，亦有助降低能源消耗；公共交通的電動化轉型，則可直接改善路邊空氣質素，為居住於主幹道附近的市民帶來切實的健康效益。發展規劃的成效，最終須在社區層面得到體現，方能建立廣泛的社會認同。

跨政策周期的長線投入

無論規劃內容如何完善，若缺乏穩定的政策執行環境，其效能亦將大打折扣。近年地緣政治緊張，全球資本流動格局持續轉變，投資者在選擇落腳點時，越來越重視一個市場的政策可預期程度。香港首份五年規劃的出台，本身已是特區政府提升治理連貫性的積極信號。更重要的是，政府要以持續的戰略投入和前後一致的政策取向，讓規劃承諾得到切實兌現。

而綠色轉型發展，尤其需要跨越政策周期的長線投入。若相關政策隨外部環境的短期波動而調整，產業生態便難以形成，企業與人才亦難以作出長遠部署。特區政府應將綠色轉型的政策框架納入五年規劃的核心議程，以制度化的方式鞏固政

策的連貫性與穩定性。更重要的是，當政府在規劃中展現出戰略定力，市民才能在職業轉型、技能提升甚至子女教育規劃上，感受到真實的制度保障。當新能源產業有了明確的五年規劃目標，年輕一代才敢於投身相關專業；當社區綠色改造有了具體的時間表，市民才能看到改善居住環境的曙光。政府堅持以長期戰略目光作為政策制定理念，本質上就是一種對民生的承諾，它讓市民相信，政府已然徹底脫離「頭痛醫頭」的短期應對，而是改變成以民為本的長期改革。

如何加快邁向由治及興，是香港當前發展的核心命題。特區政府在推進公眾諮詢的過程中，應廣泛聆聽社會各界，尤其是市民的聲音，確保規劃真正回應全體香港人的期望。唯有讓每一位市民都能在發展進程中獲得實質保障與機遇，五年規劃方能真正體現造福人民的施政初心。