

堅持行政主導 三權同唱一台戲

中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前在「堅持和完善行政主導促進特別行政區良政善治」專題研討會上的致辭，深刻闡述了中央關於香港特別行政區治理體制的重要指示精神，系統闡釋了行政主導體制的法理邏輯與實踐要求，為香港在新發展階段堅持和完善行政主導體制、提升治理效能、加快邁向「由治及興」指明了方向。

香港特區行政主導體制的確立，是中國憲法和香港基本法共同確立的根本政治安排，是「一國兩制」方針在香港特區政權組織形式上的具體體現。這一體制既考慮了香港的歷史和現實情況，又確保了中央對香港全面管治權的有效落實。

當前，香港正處在開創新局面、實現新飛躍的關鍵時期。有中央的堅強領導，有全國人民的全力支持，有香港社會各界的共同努力，行政主導體制必將不斷完善和發展，特區政府的治理效能必將不斷提升。

回顧香港回歸後的政治實踐，特別是 2019 年「修例風波」期間的深刻教訓，立法機構一度被反中亂港勢力滲透利用，成為阻礙特區政府依法施政、挑戰中央全面管治權的工具。這一反面教材揭示了偏離行政主導原則可能造成的嚴重後果，印證了堅持和完善行政主導體制的必要性和緊迫性。

各司其職協調配合

夏主任提出，行政、立法、司法三權要「同唱一台戲，要多補台不能拆台。」行政主導不是行政獨大，而是行政、立法、司法各司其職、協調配合的治理體系。

在行政與立法關係方面，基本法確立了行政主導下的行政立法關係。立法會既對政府進行監督，也支持政府依法施政。在落實「愛國者治港」原則和新選舉制度下，立法會組成結構得到優化，為行政立法良性互動創造了更好條件。在行政與司法關係方面，基本法保障了香港特別行政區享有獨立的司法權和終審權。司法機關的獨立審判，是行政主導體制有效運行的重要保障。在立法與司法關係方面，立法機關制定的法律為司法機關提供依據，司法機關通過解釋和適用法律，確保立法意圖得到實現。三權「同唱一台戲」的關鍵在於認識到根本目標一致，都是要治理好香港特別行政區，維護國家主權、安全、發展利益，保障香港繁榮穩定，增進市民福祉。

各方各面完善體制

夏主任提出「堅持和完善行政主導」，這既是對行政主導原則的堅持，也是對完善這一體制的要求。在制度完善方面，要根據香港實際情況和國家發展需要。不斷優化行政主導體制的具體運行機制，完善協調配合機制，提高治理效率。在能力建設方面，要加強對公務員隊伍的培訓和管理，提升特區政府治理能力和水平。

要培養一支愛國愛港、勇於擔當、專業精幹、廉潔高效的公務員隊伍。在法治保障方面，要進一步完善與行政主導體制相適應的法律體系。根據實踐需要，適時修改完善相關法律法規，為行政主導體制運行提供更加有力的法治保障。在社會參與方面，要拓寬社會各界參與治理的管道，健全民主協商機制。要發揮愛國愛港社團、專業團體、基層組織的橋樑紐帶作用，密切特區政府與市民的聯繫。

堅持和完善行政主導體制，是確保「一國兩制」方針行穩致遠的關鍵，是香港實現良政善治的保障，是香港邁向「由治及興」的必由之路。展望未來，在行政主導體制保障下，香港必將更好地發揮自身優勢，抓住國家發展機遇，破解深層次矛盾，增強發展動能，切實排解民生憂難，維護和諧穩定，加快邁向由治及興的新階段，為強國建設、民族復興作出新的更大貢獻。

立法會議員葛珮帆