

## 鞏固能源供應 守護香港根基

受中東局勢持續動盪影響，國際油價急速攀升，自伊朗戰火爆發以來，油價從每桶約 60 美元升至突破 100 美元，升幅逾六成，為 2022 年以來首度重越百元大關。香港油站的無鉛汽油價格隨之節節上升，各大航空公司的燃油附加費相繼翻倍。交通和物流成本的增加，向來是觸發全面通脹的先兆。從超市貨架到食肆餐牌，油價上漲最終會以各種形式反映在市民的日常開支之上，更將損害香港在航運、空運等方面的穩定性。政府有必要正視能源安全在特區發展戰略中的重要性，對以市場機制為主的能源供應體系進行調整，構建更牢固的能源供應和風險抵抗體系。

香港作為國際金融中心及自由港，對穩定能源供應的依賴，遠比一般城市深厚。航空樞紐的運作、港口物流的調度、工商業的日常生產，乃至全港發電系統的穩定，皆離不開持續可靠的油品供應。然而，現時香港的燃料供應，絕大部分依賴國際市場採購，定價機制由市場主導，政府並無直接的儲備調控機制。而在能源供應結構的調整上，政府的政策取向以環保和減排為主要考量，較少從供應安全和穩定的角度出發作系統性規劃。在局勢平穩之時，這套安排或許運作順暢，但在地緣政治風險持續上升的環境下，一旦供應鏈因衝突受阻或市場出現極端波動，香港缺乏足夠的自身緩衝能力，供應保障可能存在缺口。

## 納入國家能源供應體系

事實上，能源供應從來不是純粹的市場問題。國家主席習近平提出的總體國家安全觀中，將能源安全列為國家安全體系的重要組成部分，強調能源供應的穩定是經濟社會持續發展的根本保障。這一框架對香港同樣具有重要的指導意義。回顧各地的能源政策，無論是日本的戰略石油儲備、歐盟的能源共同市場，還是新加坡的多元化供應策略，各國各地區無不將能源安全視為競爭力的根本支柱，透過制度設計為供應穩定提供保障。因此，特區政府在制定能源政策時，理應在環保減排目標之外，同步將供應安全納入核心考量，補足現行政策框架的缺口。

正是在這樣的背景下，民建聯在全國兩會上提出，建議由國家層面設立專門面向香港的油品出口配額機制。具體而言，是在不影響內地正常油品供應及出口的前提下，按照香港的年度油品實際需求，建立一套動態調整的出口配額系統，涵蓋柴油、汽油及航空煤油等關鍵品種，由國家能源局或商務部負責統籌監管，並根據國際油價走勢及地緣風險變化適時調整配額。這一建議的核心邏輯，是將香港的能源供應保障納入國家整體能源體系之中，令香港在面對外部衝擊時，能夠擁有來自國家層面的制度性保障。

此一機制的意義，遠不止於價格調節。內地的油氣企業，擁有從勘探、提煉到運輸的完整產業鏈。國家幾間大型的能源企業，其供應能力及體系穩定性均居全球

前列。透過制度性安排將這套體系與香港能源需求對接，不但能在油價飆升時為香港提供相對穩定的供應渠道，亦能在市場出現極端波動時，為香港提供一定程度的緩衝。

### 制度框架可延伸至新能源

而從更長遠的角度來看，這套供應保障機制的架構，亦可為日後新能源領域的合作提供參考。綠色氫能、綠色電力、綠色甲醇等，都涉及跨境能源供應的統籌協調，在配額管理、監管對接及市場定價等方面，與油品供應機制存在高度共通之處。今日在油品領域建立的制度框架，他日便可延伸至新能源體系，為香港及整個大灣區共同開拓新能源的應用場景和產業合作創造條件。能源轉型是大勢所趨，但在過渡期間，傳統油品的穩定供應依然不可或缺，兩條線索並行推進，是十分務實的政策路徑。

值得關注的是，近期地緣政治衝突加劇之際，部分國際資本反而表現出對香港市場更大的興趣。在外部環境波動加劇的背景下，香港的穩定性尤為珍貴。這一判斷同樣適用於能源領域——能源供應的穩定，是維持香港整體營商環境可靠性的重要基礎。油品供應一旦出現短缺或價格失控，不僅影響民生，更會直接動搖外界對香港作為穩定營商地點的信心。從這個角度而言，建立能源供應保障機制，亦是鞏固香港市場吸引力的必要之舉。

百年未有之大變局下，地緣政治格局深刻演變，不確定因素持續增加，香港更需在各個層面確保自身的穩定。能源供應作為經濟民生的根本基礎，理應在施政議程中佔有相應的戰略地位。因此，特區政府有必要從總體安全觀的高度審視現行安排，將能源安全納入核心考量，為香港的長遠穩定發展提供更加可靠的保障基礎。