

投資未來顯決心 兼顧當下惠民生

2026-27 年度財政預算案在工程開支方面推出多項重點措施，包括擴大發債規模、提高基本工程開支預算，以及從外匯基金轉撥款項支援北部都會區發展。這些安排環環相扣，反映出特區政府在推動基建投資上的明確態度，值得肯定。在投資未來的同時，當局亦可透過對中小型民生工程的投入，兼顧相關行業的穩定與社會期許，為市民帶來更及時和可被直觀感受的生活改善。

預算案提出，因應加快推進北都建設和其他與經濟民生相關的工務工程，未來五年將每年發行約 1600 億至 2200 億元債券。過去，特區政府一向以審慎理財見稱，較少大規模舉債。但北部都會區的發展規模龐大，發展周期長，單靠現有財政儲備難以支撐。財政司司長選擇以發債方式籌集資金並明確用途，是務實的做法。

對於建造業而言，這種穩定性尤為重要。過去幾年，業界普遍反映工程量萎縮，對前景感到不確定。發債所得資金用於加快推進工程，代表未來數年有較穩定的工程量支撐，企業在人力培訓和設備投資方面可以作出較長遠的打算，整體信心自然有所提升。

發債支持香港長遠發展

特區政府負債比率將從約 14% 上升至接近 20%，社會上有聲音對政府加大舉債規模的做法感到擔憂。但若與其他地方相比，香港的情況仍然相當穩健。新加坡、英國、日本等地的政府債務比率，均遠高於香港，部分更超過 100%。接近 20% 的水平，在國際上仍屬低位，特區政府的財政空間依然充裕。更重要的是，今次舉債所得並非用來填補日常開支的缺口，而是明確集中投入到可帶來長遠經濟回報的基礎建設項目。政府以借貸支持新興產業和都會的發展，與單純依靠借貸維持運作，性質上有根本分別。

預算案另一項值得留意的安排，是政府建議分兩年從外匯基金轉撥 1500 億元至基本工程儲備基金，支持北部都會區及其他基建項目。這是政府多年來，首次轉撥外匯基金用於具體項目的建設，足見政府對於北部都會區發展的重視和信心。

目前，外匯基金規模逾 4 萬億元，1500 億元所佔的比例不到 4%，對基金的整體穩健性影響有限。但這筆資金一旦投入到北都及相關的道路、鐵路和社區等基建設施，所帶動的效益，包括新的產業發展、新的就業機會、新的宜居社區，最終受益的都是廣大市民。因此，在香港發展需要的關鍵節點，預算案建議單次動用外匯基金的思路，值得認同。

2026-27 年度基本工程開支預算提升至約 1280 億元，較過去數年的水平有所增加，加上施政報告早前所提出的額外撥出 300 億元工程開支，整體力度明顯加強。

在集中資源推動重大基建的同時，中小型民生工程的需要同樣不應被忽視。過去幾年，政府財政持續赤字，不少社區層面的工程，包括醫院擴建、社區會堂翻新，陸續被暫停或押後。同時，有多區隨着人口增長和設施老化，現有的交通等配套已無法配合社區所需，需要進行新的區內交通設施更新。上述項目規模雖不及大型基建，但與市民日常生活的關係卻十分直接。但這些市民關心的工程項目，卻屢因財政狀況被排在工程優次級別較後的位置，而受影響的往往是最普通的街坊。

加大投入中小型工程

因此，在投資未來的同時，筆者認為相關部門可透過加大對中小型民生工程的投入，兼顧相關行業的穩定與社會期許，為市民帶來更及時、更切身可感的改善。正如筆者早前所建議，額外撥出的 300 億元工程開支，若能有一部分集中用於各區的中小型民生工程，好處是多方面的。市民可以更快感受到政策帶來的改變；中小型工程亦較適合本地中小型承建商參與，有助令工程效益更廣泛地惠及業界；加上這類工程工期相對較短，對帶動短期就業也有較即時的效果。

新一份預算案在工程開支方面的安排，展示出特區政府在推動長遠發展上的決心。擴大發債、外匯基金撥款、提升工程開支預算，三者合力，為北部都會區的發展奠定較為扎實的財政基礎，也為業界帶來一定程度的穩定預期，值得肯定。但與此同時，發展大型基建與改善社區民生，兩者並不矛盾，也期望當局在向前看的同時，留意市民當下的生活需要，兩者兼顧，才是施政應有的平衡。