

多管齊下開源節流 紓緩財赤保障民生

陳克勤 立法會議員

受地緣政治和高息環境影響，特區政府今年財赤預計有千億元，社會圍繞長者二元乘車優惠及公務員薪酬等議題展開熱議，探討如何削減開支為特區解困。筆者認為，在考慮削減開支方面，特區政府須多管齊下開源節流，更要全面考慮調整政策後，可能帶來的各類影響，準確評估政策效益。

圍繞長者二元乘車優惠和特區政府控制開支等方面，筆者有以下幾點看法。

優化調整長者二元乘車優惠

2020 年，特區政府宣布長者二元乘車優惠計劃擴及 60 歲至 64 歲人士，由 2022 年 2 月開始實施。二元乘車優惠的政策原意，是鼓勵長者更多外出、建立和諧共融社會，長者外出工作、做義工等，有更多活動，有助長者更健康，最終減少對醫療和護理服務的需求。長者二元乘車優惠計劃受到社會各界歡迎，被認為是提升長者獲得感、幸福感的一項德政，體現社會對長者的關愛，令社會更加溫馨。

二元乘車優惠的財政支出，由 2021/22 年度 13.95 億元，增至 2022/23 年度 30.79 億元，2023/24 年度達 40 億元，到 2024/25 財政年度，乘車優惠的開支預計較上

一年度增加 20 億元、達到 60 億元。但與此同時，受惠人數亦增加約三成。由此可知，就算調整至只限 65 歲以上人士受惠，能夠省下的約 20 億元開支，對於 1,000 億元的赤字而言幫助不大。若在財政困難之際，以節省開支為由削減向長者承諾的社會福利，會對社會造成不良印象。在老齡化社會的前提下，鼓勵長者出行，維持身心健康，不僅能夠減少潛在的疾病，減少醫療開支方面的壓力，亦能鼓勵部分長者延遲退休或再就業，繼續施展才能和經驗。

雖然如此，不調整受惠人群範圍，並不代表長者二元乘車優惠計劃不能優化。例如社會常常討論的「長車短搭」、每月使用次數過多等情況，特區政府可制定有針對性的策略加以改善，同時獲補貼較多的港鐵及巴士公司亦可承擔更多社會責任，如港鐵增加自願提供二元優惠的日子，由一周兩次增至三次、巴士公司實施「分段收費」等，各方行前一步、共同減輕政府財政負擔。另外亦可考慮在鼓勵長者出行的政策原意下，對樂悠卡每月可享優惠金額考慮「封頂」，使公帑不被浪費，物盡其用，精準施策。

提升工程效率控制開支

根據上一年度的財政預算案，2024/25 年度政府開支預算為 7,769 億元，當中基礎建設支出預算達 1,058 億元，是特區政府的第四大開支項。在財政赤字的情況下，特區政府更應從工務工程方面入手，重新檢視工程的優次順序，按照對社會經濟發展、民生福祉的緊迫性和重要性，暫緩、精簡或細化分期進行有關工程，

減輕特區政府財政方面的短期壓力。若以減少 10%的工程開支總額為目標進行篩選，便能迅速省下超過 100 億元開支。

有關公務員薪酬的討論，筆者認為不宜單單從薪酬開支制定「節流」政策入手。公務員是特區治理的核心隊伍，亦是社會薪資標準的重要組成部分。故此，總體削減公務員薪酬，可能向社會和市場傳遞負面信息，進一步影響就業市場。

在考慮削減特區政府團隊開支方面，特區政府首先應考慮制定更加大幅度的整體目標，將削減 1%開支的總體目標增加。其後，由各政策局和部門自行檢視開支情況，在不影響現有服務的情況下，對人手部署進行精簡優化，相信將有效減少開支，增加效率。此種削減開支的方式，為各政策局和部門留有充分的自主性和靈活性，可根據自己部門的情況制定可行措施。

上述措施既能體現本屆特區政府「以結果為目標」的理念，亦是用好「識變應變求變」的改革方法論。筆者相信，本着守正創新的精神，加上各項改革工作的銳意推進，香港經濟定能開拓新的增長點，特區政府的財政亦將逐步平衡。