

諮詢文件訂立框架 全城獻言謀劃長遠

特區政府昨日起就香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃 (2026 至 2030) 展開公眾諮詢，為期兩個月，8月14日結束。諮詢文件的出台反映了特區政府在施政思維和治理模式上的重要轉變，即從過往偏重年度的政策調整和應對，逐步轉向兼具中長期與連續性的系統性政策規劃。適逢中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍今日起就香港對接國家「十五五」規劃及推動北部都會區建設展開考察調研。夏寶龍主任選擇在香港首個五年規劃諮詢剛啟動的關鍵節點訪港，充分凸顯了中央對特區發展的高度關切，印證了香港的中長期發展規劃是國家整體戰略中不可或缺的重要組成部分。中央對香港的關懷與支持，不僅是本港深化變革的強大後盾，更是香港有效應對外部環境風險、維持長期繁榮穩定的核心底氣所在，有助社會各界凝聚共識，增強對未來發展路徑的信心。

提供清晰施政框架

編制香港五年規劃是特區政府實踐行政主導、深化改革、提升治理效能的重要一步；是從香港特色和實際情況出發，凝聚社會各界共識和力量，系統謀劃香港未

來五年經濟社會發展的行動綱領；也是實踐「以民為本」施政理念的重要載體。

回顧過去，特區政府的施政框架主要依賴每年一度的施政報告和財政預算案。這種體制在應對市場即時波動和社會短期訴求時，確實具備較高的靈活性與彈性。然而，隨着社會經濟結構日趨複雜，面對諸如產業轉型、土地開發等需要長周期投入的系統性工程，年度規劃往往容易出現政策延續性不足、市場預期不夠穩定等局限。香港五年規劃諮詢文件內容涵蓋北部都會區建設、經濟金融、創新科技、民生發展、區域合作，以及文體旅協同發展與綠色轉型，總共六大領域，將多個跨部門、跨周期的政策進行有機整合，為社會各界提供一個相對清晰且可預期的施政框架，有利於凝聚社會各方的資源與共識。

要客觀評估規劃文件的實際價值，須看其核心布局是否具備前瞻視野、策略導向與可操作性。文件為北部都會區與創科產業的聯動規劃，提供了一個具體的觀察窗口。在可操作性與落實民生方面，文件明確提出未來五年北部都會區將產出超過七萬個房屋單位，並配套提供約一百萬平方米經濟樓面的量化指標。這項前瞻性的空間布局，不僅為引進新興產業、推動區域協同預留了策略空間，也為優化人均居住空間等民生目標創造了推進路徑，體現了規劃務實落地的可行性。

另外，諮詢文件不僅要陳述特區政府的施政構想，更要具備引導公眾進行高質量理性討論的功能。過往香港在進行某些公眾諮詢時，由於缺乏結構化的政策邊界，

持份者往往會從自身角度提出主觀想法，導致討論時欠缺焦點，較難凝聚共識。

今次五年規劃諮詢文件確立了相對清晰的政策結構與範疇，為社會各界、專業界別以及廣大市民提供了一個聚焦的討論平台，使公眾在提出建議時能夠清晰了解特區政府大方向，以較廣闊眼光思考香港未來，提出的建言方向較一致，有利於特區政府總結民意。

有效結集民間智慧

譬如在交通基建方面，由於文件已經明確劃出了「八縱八橫」的交通網絡藍圖，專業界別與沿線居民便可以緊扣該規劃的時間表，針對特定交通節點的接駁效率、跨境客貨運的分流安排，提出符合香港長遠利益的建設性意見；在產業發展與區域協同方面，業界與相關持份者可以因應自身的實際發展需要，緊扣諮詢文件確立的空間與產業框架，向特區政府提出更具體的實質建議；針對優化跨境生產要素流動、完善產業鏈條配套，及深化與粵港澳大灣區其他城市的協同發展等方面，向特區政府提交針對性的政策建議、稅務安排或法律法規優化方案。這種在既定框架下進行深化的諮詢模式，有助於減少無謂的社會內耗，將民間智慧引導至最具可行性的軌道上，提升公共政策制定的效率。

香港五年規劃諮詢文件的公布，是特區政府優化施政模式、提升治理水平的重要

嘗試，向社會各界和市場投資者傳遞了公共決策正向更具戰略縱深、更加注重中長期統籌的方向發展的信息。為了使香港更好融入和服務國家發展大局，社會各界應當採取建設性的態度，緊扣文件確立的框架與指標發表意見，共同將這份規劃藍圖打造成推動香港經濟穩步發展、切實改善市民生活的務實方案。