| 2026-11-14 | 文匯報 | A16 | 論壇香江載道 | 陳克勤 |

# 以制度支持促創新 北都建設提速提效

立法會 12 日三讀通過《北部都會區發展條例草案》，為北都建設邁出重要一步。這項立法值得支持之處，不僅在於簡化程序、加快工程，更在於它為香港提供了一套承載長遠發展戰略的制度工具。在香港積極融入和服務國家發展大局的進程中，北都應當成為連接創新科技、高端產業、國際資源與優質生活的重要平台。通過《北部都會區發展條例草案》的意義，也為實現上述目標提供了更大的制度支持。

在國家「十五五」規劃的框架下，國家正加快發展新質生產力，推動高水平科技自立自強和產業轉型升級。這不僅為香港帶來重大歷史機遇，也提出更高要求。國家「十五五」規劃綱要明確支持香港加快北部都會區建設，將其納入國家整體發展戰略。發展北都，香港可以加強與粵港澳大灣區高端製造業的聯動。而要把這些構想變成實際的產業協作，單有區位優勢和規劃藍圖並不足夠，還須有一套能配合產業節奏的制度。一項科研成果由實驗室走向生產線，往往要跨過場地、資金、設備、人才和合規等多重關口。任何一個環節長時間停滯，都可能影響整個項目的前景。高端產業投資金額大、技術迭代快，企業

尤其難以承受冗長等待及反覆修改程序。

產業協作服務國家戰略

北都條例將指定範圍內部分規劃申請的處理流程由通常至少 9 個月縮短至兩個月，並為土地運用、收地補償、建築創新和園區營運提供更靈活的安排。這些措施有助降低企業落戶的時間成本，讓香港更有能力把握產業窗口，也能提升北都承載創科和先進製造項目的效率。除此之外，北都條例也為便利及規管人流、物資流、數據流和資金流提供法律依據，日後可透過附屬法例逐步落實「白名單」、綠色通道等安排。由此，北都有望成為大灣區創新鏈與產業鏈深度融合的重要節點。

這些改革既着眼於北都，更關乎香港如何向世界展現自身的未來。當前全球競爭加劇，地緣博弈持續，企業的跨境投資和供應鏈布局更趨審慎。除了成本和市場，它們也重視政策能否延續、法律是否清晰、營商環境是否可預期。在眾多不確定因素之中，穩定、透明而可預期的制度，本身就是一種競爭力。香港以專屬法例確立北都的長期發展框架，有助增強外界對北都政策連續性的信心，並突顯香港在「一國兩制」下連接大灣區產業體系與全球市場的獨特價值。

在環球變局中增競爭力

這種國際化優勢亦可嵌入新型產業的培育過程。北都大學城、科技園區及產業社區如能加強聯動，結合香港的大學科研、創業投資、法律會計服務和國際商業網絡，便可為人工智能、生命健康科技及先進製造等產業提供更完整的成長條件。國際企業可由此進入大灣區內地城市，內地企業也可借助香港連接全球資本和市場，北都因而有條件發展成為雙向開放的產業平台。

法例通過後，社會關注點自然會轉向附屬法例和執行細節。跨境數據分類、白名單資格、審批程序、違規責任及申訴渠道，都須清晰具體。特區政府亦可圍繞北都條例所搭建的框架，提供易於理解的合規指引和常設諮詢渠道，在維護國家安全、保障個人私隱的同時，減少科研機構和企業的合規成本。

把法律授權落實為發展實效

北都條例以拆牆鬆綁、提速提效為主軸，當中的收地補償、規劃調整、建築施工及噪音管理等安排，均與居民生活和公眾利益息息相關。特區政府在落實法例時，也應秉持以民為本的發展理念，加強解說和支援，妥善回應受影響居民

及商戶的需要；在提高規劃和施工彈性的同時，維持公眾參與、噪音標準及生態保育要求，並推動交通、房屋、教育、醫療等配套同步落實。這樣，法例帶來的制度效率才能轉化為市民可感可知的生活改善，讓更多發展成果惠及社會。市民對北都建設的認同和支持隨之增強，宜居環境亦有助集聚人才、支持產業，形成以發展改善民生、以民生支撐發展的良性循環。

對於香港而言，北都建設是一場長跑，北都條例為這段進程提供了更靈活、更具確定性的制度起點。隨着各項措施落地，香港應把制度效率轉化為產業成果，把區位優勢轉化為協作能力，把國際聯繫轉化為全球資源的集聚效應。如此，北都才能真正成為香港服務國家發展大局、推動經濟轉型升級和開創未來的重要引擎。